

铁力市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

铁力市人民政府
2021年4月

目 录

第一章	全面开启新征程的发展基础与远景目标
第一节	现实基础
第二节	发展环境
第三节	远景目标
第二章	全面建设社会主义现代化新铁力的总体要求
第一节	指导思想
第二节	基本原则
第三节	主要目标
第四节	空间布局
第三章	优先发展三农，推动“乡村振兴”高质量发展
第一节	促进农业高质高效
第二节	切实保护好黑土地
第三节	推进全产业链发展
第四节	实施乡村（林场所）建设行动
第五节	深化农业农村改革
第六节	巩固脱贫攻坚成果
第四章	加快优化升级，推动“现代产业”高质量发展
第一节	促进主导产业规模化、支柱化发展
第二节	促进传统产业品质化、特色化发展
第三节	促进新兴产业融合化、智能化发展
第四节	促进平台载体专业化、集聚化发展
第五节	促进项目建设引领化、核心化发展
第六节	促进创新驱动多元化、专业化发展
第五章	打造康养名城，推动“旅游强市”高质量发展
第一节	大力发展全域旅游
第二节	着力提升康养产业
第三节	激发消费增长潜能
第六章	全面深化改革，推动“改革开放”高质量发展
第一节	深化要素市场配置改革
第二节	激发各类市场主体活力
第三节	推进财税金融资本改革
第四节	持续改善优化营商环境
第五节	构建高水平开放型经济
第六节	全面深化区域合作发展
第七章	聚力宜居宜业，推动“城乡建设”高质量发展
第一节	推进以人为核心新型城镇化
第二节	大力推进新型基础设施建设
第三节	完善现代综合交通运输网络
第四节	统筹发展新能源可再生能源
第八章	繁荣地方文化，推动“文化铁力”高质量发展
第一节	提升公共文化服务水平
第二节	繁荣地方特色文化产业
第三节	实施文化人才建设行动
第九章	践行绿色理念，推动“生态文明”高质量发展
第一节	加快形成绿色发展方式

第二节 提升生态治理的稳定性
 第三节 健全生态文明制度体系
 第十章 优化公共服务，推动“民生改善”高质量发展
 第一节 保持就业形势稳定
 第二节 持续增加居民收入
 第三节 提高现代教育水平
 第四节 推进健康铁力建设
 第五节 完善民生保障体系
 第十一章 共建共治共享，推动“社会治理”高质量发展
 第一节 建设“善治铁力”
 第二节 建设“法治铁力”
 第三节 建设“文明铁力”
 第十二章 加强规划实施保障
 第一节 全面加强党的领导
 第二节 全面推进从严治党
 第三节 健全规划实施机制
 附件 铁力市十四五期间重点建设项目规划表

前 言

“十四五”时期，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。科学制定我市“十四五”规划和二〇三五年远景目标，对于加快铁力高质量发展，当好伊春县域经济排头兵、乡村振兴领头羊、区域旅游南大门全方位振兴具有重大意义。

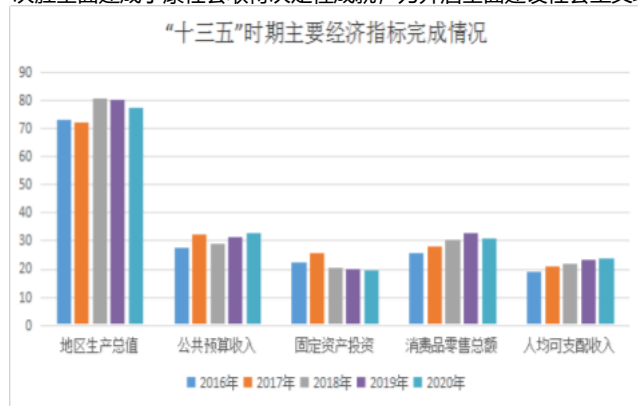
《规划纲要》根据中央战略部署和省及伊春市要求，以充分体现《中共铁力市委关于制定铁力市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的战略意图为基本依据，结合铁力发展实际，与国家、省和伊春市有关规划进行了积极衔接，充分吸收了市各专项规划和乡镇及社会各界意见，是指导全市今后一个时期经济社会发展的宏伟蓝图和政府履行宏观调控、公共服务职能、优化资源配置和确定发展思路的重要依据。

第一章 全面开启新征程的发展基础与远景目标

“十四五”时期，既是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，又是我市顺应形势发展要求和人民群众期盼，乘势而为向着铁力全面振兴全方位振兴，建设社会主义现代化新铁力奋斗目标进军的关键五年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委、伊春市委、铁力市委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》部署，科学制定铁力市“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

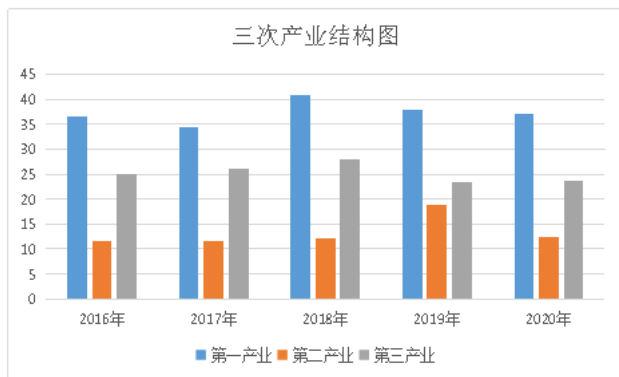
第一节 现实基础

“十三五”以来，面对经济发展新常态和改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，全方位振兴的目标，坚定“生态立市、旅游强市、产业兴市”的发展定位，抢抓机遇，奋力拼搏，聚力攻坚，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击、矿库泄漏事件影响，市委团结带领广大干部群众，不忘初心、牢记使命，万众一心、共克时艰，顶住各方压力、克服诸多困难，解决了一批多年想办、急事要事，攻克了一批群众最急最忧最盼的难事愁事，办成了一批打基础利长远的好事实事，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全面振兴、全方位振兴取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化新铁力新征程奠定了坚实基础。



综合实力迈上新台阶。截止2020年，地区生产总值实现77.4亿元，连续4年保持正向增长；一般公共预算收入实现3.29亿元，年均增长3.86%；全社会年累计完成108亿元；社会消费品零售总额持续增长；城乡居民人均可支配收入增速连续5年跑赢GDP。

过去五年，我市相继获得了“中国天然氧吧”城市、国家农产品质量安全县、国家医共体试点单位、国家电子商务进农村综合示范县、全国粮食生产示范县、全国森林康养基地试点建设县、全省农村人居环境整治示范县、全省县级融媒体中心建设首批试点县等多项荣誉。特别是经过不懈努力，2020年唯一成功创建国家卫生城市、全省首个备案创建国家森林城市的县级市，国家园林城市、全国文明城市创建也取得实质性进展，群众在创城中切实感受品质发生的巨大变化，铁力的知名度和对外影响力持续提升。



实体经济实现新跨越。铁力工业园区成功晋升省级经济开发区，累计完成投资55亿元，新建区实现了“九通一平”，承载力不断增强，拉动县域经济逐步凸显。椴道酒业、艾眸眼罩等项目投产达效，葵花药业、喜人药业等企业实现扩容升级，宇祥生物质热电联产等一批重点项目启动建设。金新农、知名企业落户铁力，全市规上企业发展到16家，规上工业产值实现19.6亿元，较2015年增长30.5%。

脱贫攻坚取得新胜利。建档立卡贫困人口2254户3963人全部脱贫，9个贫困村全部出列，农村贫困人口“两不愁、三保障”突出问题得到根本性和项目到户实现全覆盖，全面解决绝对贫困问题，自主脱贫、共奔小康的内生动力持续增强。

各项改革释放新动能。聚焦“三大改革”任务，全面完成行政区划改革，森工改革以优秀等级通过国家验收，农垦改革顺利通过国家第三方评估。事业单位改革持续深化，公务用车、强乡扩权、基层治理、教育医疗等领域改革向纵深推进。“放管服”改革实现新突破，规范审批事项、精简审批流程不断优化。

现代农业呈现新亮点。粮食产量实现5连增，绿色和有机水稻、绿色粘玉米达到45.6万亩，绿色有机食品标识发展到43个，成功创建国家级农产品质量安全县，铁力大米通过国家地理标志保护产品认证和地理标志证明商标认证。深入抓好“粮头食尾”“农头工尾”实施，规模以上农产品加工企业达到19家，证照齐全的农民专业合作社达到224个，家庭农场达到4049个，芡米实业、松风生猪屠宰加工等项目稳步推进，农业产业化、规模化发展迈上新台阶。恢复生猪产能重要机遇，全面克服非洲猪瘟影响，成功引进金新农、新希望两大生猪养殖企业，生猪存栏量达到20.1万头。充分发挥小兴安岭道地药材优势，推进标准化、规模化种植，中药材种植面积达到5.95万亩、规模种植基地发展到7个，获批全省唯一以北药为主导产业的国家现代农业产业园和省级现代农业示范区。

城乡建设呈现新面貌。深入实施乡村振兴战略，统筹推进“美丽乡村”“平安乡村”建设，厕所革命、垃圾革命、能源革命等“五大革命”取得明显成效。农村人居环境三年整治行动成效显著，农村面貌发生根本性变化。深入实施城市提档升级工程，城区道路、“三供两治”、环境绿化等基础设施和公共基础设施不断完善，累计改造棚户区22.8万平方米，维修新建城市道路18万平方米，铺设及改造供热、供水、天然气管线137.1公里；全民健身中心、滨河健康主题公园等一大批民生项目落地使用，平均每年建成一个新公园，全国文明城、卫生城、园林城、森林城创建取得阶段性成果，城市地理信息系统和市民服务平台成功搭建，城市建管水平显著提升。

生态环境彰显新魅力。统筹推进“治水、净气、还绿、护田”工程，顺利完成流域面积在50平方公里以上河流“两规两划”、“清四乱”专项行动，一家市场化推进河道保洁和运用“智慧水利”平台开展河湖长工作的县(市)。基本淘汰建成区内10蒸吨及以下燃煤锅炉，空气质量达到国家二级标准，域全时段全面禁烧要求，统筹推进“五化”综合利用，秸秆综合利用率达到90.1%。深入开展国土绿化行动，城乡绿化覆盖率分别达到41.6%和34.61%。护红线，严厉打击违法违规占用耕地、林地建设行为。深入实施畜禽污染管制行动，规模化养殖场粪污处理设施配套率100%。集中处置废弃农膜，土壤环境质量达到国家二级标准。中央环保督察“回头看”反馈问题得到切实整改。

民生福祉获得新提升。累计投入民生保障资金106.52亿元，年均投入占公共财政支出的84%以上。全面开展在岗职工、65周岁以上老年人免费健康体检、两癌筛查等惠民举措，每年都办成了一大批惠民利民的好事实事。新增城镇就业人员11417人，农村转移就业人员144277人。各项社会事业协调发展，教育信息化水平显著提升；市医院、中医院、妇幼保健计划生育服务中心、残疾人托养中心等一批项目建成投用，公共医疗硬件设施逐步完善，群众看病就医更方便、更快捷。球之乡、合唱之乡、象棋之乡“三乡”文化品牌，驴马合唱团走进国家大剧院、铁力排球在国内省内比赛中摘金夺银。

党的建设实现新常态。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”常态化制度化、“不忘初心、牢记使命”主题教育，各级党员干部“四个意识”进一步增强。严格落实党委(党组)意识形态工作责任制，牢牢掌握领导权。从严管好用好干部，健全干部选任、容错纠错机制，各级干部积极性、主动性、创造性明显增强。持续深入推进基层党组织建设，整顿转化软弱涣散党组织41个。持之以恒整治“四风”，深化机关作风整顿优化营商环境，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展，形成了团结向上、风清气正、干事创业生态。

第二节 发展环境

党的十九届五中全会指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国家层面看，习近平总书记多次对东北地区和我省作出重要讲话重要指示批示精神，以及对伊春特指要求，为我市加快高质量发展注入强大政治动力。从国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我们推动资源优势、生态优势转化为经济优势、发展优势，国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我们推动资源优势、生态优势转化为经济优势、发展优势，国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我们推动资源优势、生态优势转化为经济优势、发展优势。

从我省层面看，省委、省政府持续深入贯彻落实党中央、国务院支持东北振兴系列政策措施，继续创新实施“五大规划”，推进“六个强省”，筑牢加快产业空间发展布局，打造北方生态屏障，高质量发展县域经济，为我们争取政策支持，完善产业链条，补齐发展短板，提供了重要保障。

从伊春层面看，加快打造全域旅游示范区，打造伊春“南大门”新形象，将给我们注入强大的发展动能。

从我市自身看，经过“十三五”时期的不懈努力，铁力已经跃上了一个新的发展平台，区位优势、生态优势、产业优势正在不断显现。特别是我市工业基地振兴、国家现代农业产业园、省中药材生产基地示范县等重大政策、重大工程、重大项目叠加效应将进一步释放；哈伊高铁正式开工，融入“双核”经济圈，与哈尔滨、伊春的“双城”效应将进一步显现；推进行政审批制度改革，优化营商环境，破除制约生产要素优化配置和生产发展的体制机制障碍，要素集聚能力将进一步提升；消费结构扩容升级，援企稳岗等刺激举措，经济增长潜力和内需潜力将进一步激发；“中国天然氧吧”“中国优秀城市名片”，使铁力知名度和美誉度进一步扩大。

同时，我们自身发展也面临一些突出问题和制约因素，主要表现为：一是发展不平衡不充分问题仍然突出，经济实力仍然偏弱，人均GDP与全省有一定的差距，特别是受新冠肺炎疫情冲击和鹿鸣钼矿尾矿库泄漏事件影响，经济下行压力较大；二是产业结构不尽合理，工业规模效应不突出，创新是制约县域经济发展的突出症结；三是资源优势未得到充分释放，精深加工能力明显不足，骨干企业和支撑项目偏少；四是民生改善压力较大，公共基础设施不够完善，特别是疫情防控常态化下社会治理亟待加强，治理体系和治理能力短板弱项还比较突出；五是有的党员干部思想解放的力度不够，忧患意识、担当精神、创新意识、求稳心态、等靠思想、狭隘思维仍然存在。

为此，我们要立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危中寻机、变局中开新局，攻坚克难，奋力作为，着力突破瓶颈制约，补齐发展短板，努力实现经济社会更高质量、更有效率、更可持续发展。

第三节 远景目标

紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会战略部署，依据市十二次党代会和市委十二届九次全会描绘的蓝图，围绕“生态立市、旅游强市、产业兴市”三大战略，到二〇三五年，奋力走出振兴发展新路子，实现铁力全面振兴全方位振兴，基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望到二〇三五年，我市综合实力实现新跨越，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，在伊春发展大局中的战略地位更加巩固，在全面建设社会主义现代化新铁力的奋斗目标；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，平等发展权利得到充分保障，形成一流营商环境，建成法治铁力、法治政府、法治社会；教育、科技、文化、卫生等事业快速发展，市民文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的制度体系更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化；生态文明深入人心，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境更加优良；平安铁力建设达到更高水平，人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 全面建设社会主义现代化新铁力的总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平代表重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”；推进“四个全面”战略布局，持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以三业共兴、城乡共进、民生共享为支撑，以创新创业、深化改革、力，统筹发展和安全，主动融入以国内大循环为主体、国内和国际双循环相互促进的新发展格局，着力解放思想，着力建设现代化经济体系，着力放，着力推进治理体系和治理能力现代化，着力增进人民福祉，着力集聚各类人才，采取新的战略性举措，全力当好伊春县域经济排头兵、乡村振兴游南大门，努力打造全省现代化建设先行区、生态文明建设示范区、乡村振兴样板区、区域联动融合试验区，奋力谱写新时代铁力振兴发展新篇章。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、自主全面能力和水平，为推动高质量发展、实现全面振兴全方位振兴提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现全市人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，深入践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念，主动融入新转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，以改革应对变局、开拓新局。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

聚焦二〇三五年远景目标，突出发挥比较优势，扬长避短、扬长补短，发展潜力充分释放，质量效益显著提高，到2025年，全面振兴：新突破，综合实力跃居全省县域中上游。

——经济综合实力取得新跨越。保持经济高质量发展态势，优势产业迈向中高端水平，供给侧结构性改革不断深化，农业基础地位更加牢固，大动效应更加凸显，新产业新业态引领作用更加强劲，产业结构进一步优化升级，现代产业体系和农业现代化建设实现重大突破，经济发展和效益稳

——生态文明建设取得新进步。生态文明理念深入人心，生产生活方式绿色转型成效显著，绿色产业体系基本建成，小兴安岭南生态屏障功能态环境更加优良。污染防治攻坚战不断取得重要成果，主要污染物达标排放，各流域水质持续改善、生态环境持续改善、城乡人居环境持续改善。生

——深化改革创新取得新进展。全面打造市场化法治化营商环境，要素市场化配置体制机制基本建立，资本市场融资能力显著增强，混合所有制非公有制经济迸发新活力，实体经济成为振兴发展主力军。创新驱动内生动力全面激活，科技创新平台加快建设，科技创新能力显著提升，科技成

——城乡协调发展取得新突破。以多规融合为指导的全域空间开发格局基本确立，区域内的城镇、产业、生态等功能布局更加科学。现代化魅，城市综合承载能力不断增强，国家卫生城市创建成果持续巩固，国家园林城、森林城、文明城创建成效显著。中心镇、特色小镇和美丽乡村建设

——民生福祉改善取得新成效。公民文明素质和社会文明程度显著提高。创业就业环境更加优越，城乡常住居民人均可支配收入高于经济增长化、卫生等各项社会保障体系更加完善、更加健全。脱贫攻坚成果不断巩固拓展，乡村振兴全面推进。

——社会治理效能取得新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，精细增强，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，平安铁力建设迈

专栏一 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	规划目标				
		2019年	2020年	2025年	年均增长	属性
经济实力	地区生产总值增长(亿元)(%)	80.2	77.4	101.2	5.5	预期性
	规模以上工业增长率(%)	-2.5	-36.4	-	8	预期性
	一般公共预算收入(亿元)(%)	3.2	3.3	3.8	3	预期性
	其中:税收收入(亿元)(%)	1.4	1.5	1.8	3	预期性
	固定资产投资增长(亿元)(%)	20.1	19.7	25.1	5	预期性
	社会消费品零售总额(%)	-	-	-	6	预期性
	招商引资到位资金(亿元)(%)	13.1	14.2	18	6.2	预期性
	其中:实际利用内资(亿元)(%)	3.6	4.1	5	6.3	预期性
	实际利用外资(万美元)	-	-	500	-	预期性
生态文明	外贸进出口总额(万元)(%)	5177	5049.6	6143.6	4	预期性
	森林覆盖率(%)	76	62.9	63.3	-	约束性
	城市PM2.5平均浓度(%)	30	35	29	-	约束性
	单位GDP能源消耗降幅(%)	1.2	1.1	1.05	-	约束性
	城市环境空气质量优良以上天数比率(%)	88.5	85.5	91	-	约束性
	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)	100%	100%	100%	-	约束性
	畜禽粪污综合利用率(%)	84.4	92	95	-	约束性
改革创新	秸秆综合利用率(%)	90.1	91.4	95	-	预期性
	研发经费投入增长(万元)(%)	1050	995	1150	3.1	预期性
	科技型企业(累计)(户)(%)	5	6	8	6.7	预期性
城乡发展	高新技术企业(累计)(户)(%)	2	3	4	6.7	预期性
	常住人口城镇化率(%)	53.3	70.1	71	-	预期性
	人均住房面积(m ²)(%)	31	32	35	0.6	预期性
	老旧小区改造面积(万m ²)(%)	6.2	18.2	19.3	1.2	预期性
民生福祉	人均公用绿地面积(m ²)(%)	13	17.1	19.2	0.4	预期性
	城乡居民人均可支配收入(%)	(城镇)-	-	-	5.5	预期性
		(农村)-	-	-	7	预期性
	城镇调查失业率(%)	3.2	3.5	4.5	-	预期性
	城镇新增就业人数(万人)(%)	0.23	0.23	0.35	8.8	预期性
	基本养老保险参保率(%)	89.2	88.2	95.8	-	预期性
	学前教育毛入园率(%)	76.6	86	87	-	预期性
社会治理	每千人拥有养老机构床位数(张)(%)	43	44	50	2.6	预期性
	每千人拥有卫生机构床位数(张)(%)	5	5.6	6.2	2.1	预期性
	县级及以上文明村和乡镇占比(%)	(文明村)39.4	63.4	90	-	预期性

	(文明乡镇)	62.5	100	-	预期性
	50				
社会矛盾纠纷调解成功率 (%)	65	68	90	-	预期性

第四节 空间布局

坚持区域协调发展，推进新型城镇化建设，促进形成优势互补、分工合理、城乡融合、区域联动的高质量发展格局。促进各类要素合理流动、高造“一核双带四区”的协调发展新格局。

一核：即中心城区，着力增强中心城区能级，加快发展商贸物流、旅游服务、科技文化、金融保险等现代服务业，打造县域经济发展核心。

双带：即围绕哈伊公路、鸡讷公路，大力发展观光农业、特色餐饮服务及商贸物流产业，打造沿线特色经济带；围绕“南三局”旅游资源，大力发展产业，打造兴安南麓最美生态旅游经济带。

四区：即以双丰镇、王杨乡、工农乡为重点，与铁力农场深度合作，走绿色化、规模化、集约化发展之路，打造现代农业生态区；以年丰朝鲜族点，走品质化、精细化、市场化发展之路，打造特色民俗体验区；以日月峡镇、桃山镇、神树镇为重点，依托“南三局”旅游资源优势，走标准化、发展之路，打造康养旅游度假区；以“一区两园”为重点，走特色化、专业化、集聚化发展之路，打造龙江中部转型升级示范区。

专栏二 空间布局和功能分区

空间布局	功能类型	主要发展方向	分布乡镇
一核	县域经济发展核心	商贸物流、旅游服务、科技文化、金融保险等现代服务业。	铁力镇
双带	沿线特色经济带	观光农业、特色餐饮服务及商贸物流产业。	哈伊公路、鸡讷公路沿线各乡镇
	兴安南麓最美生态旅游经济带	围绕“南三局”旅游资源，大力发展森林康养旅游产业。	铁力镇、双丰镇、桃山镇、神树镇、日月峡镇
四区	现代农业区	与铁力农场深度合作，大力发展现代农业，走绿色化、规模化、集约化发展之路。	双丰镇、王杨乡、工农乡
	特色民俗体验区	大力发展特色民俗经济，走品质化、精细化、市场化发展之路。	年丰乡、工农乡
	康养旅游度假区	依托“南三局”旅游资源优势，大力发展康养旅游产业，走标准化、全域化、融合化发展之路。	日月峡镇、桃山镇、神树镇
	龙江中部转型升级示范区	以“一区两园”为重点，走特色化、专业化、集聚化发展之路。	铁力镇、双丰镇

第三章 优先发展三农，推动“乡村振兴”高质量发展

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，深入推动乡村振兴战略，坚持“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”的高质量发展理念，深化农业供给推进农业由增产导向转向提质导向，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业宜居宜业、农民富裕富足，率先实现农业农村现代化。

第一节 促进农业高质高效

提高粮食生产能力。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守永久基本农田红线，稳定粮食播种面积，继续稳定水稻、玉米、大豆三大粮食作物播种面积、粮食产量“双稳定”。到2025年，水稻种植84万亩，玉米种植27万亩，大豆种植57万亩，三大粮食作物稳定区域种植面积168万亩。继续建设，实施中低产田改造、水利现代化、科技兴农、现代育种、智慧农业建设等重点工程，“十四五”期间，计划新建30万亩集中连片、旱涝保收、友好、适宜机械化作业的高标准农田，粮食产量稳定在12亿斤以上。优先发展农业科技项目，推动良种、良机、良法、良田深度融合，重点推广绿色侧深施肥、大豆标准化栽培、玉米标准化栽培、测土配方施肥等技术，进一步提高农业科技普及率和贡献率。强化粮食安全生产、安全储备与应急保物防疫和农作物病虫害防治体系，构建政策性农业灾害强制性保险、价格保险等粮食风险管控体系。优化农机装备结构，促进农机技术升级，支持创作社，提高农业生产机械化、标准化水平。到2025年，农业生产耕种收综合机械化率达到98%以上。

推进水利基础设施建设。优化水资源配置结构，提升供水保障能力建设，加快推进小白河水库供水水源主体工程及配套工程建设，实施农村饮水工程，提高区域水资源调配能力。续建配套4个万亩以上灌区基础设施，新增灌溉面积2万亩，提高水资源灌溉效率。加强呼兰河支流堤防建设，提升防道的行洪和调蓄能力，完成病险水库、水闸除险加固，补齐抵御自然灾害能力短板。加快呼兰河干流护岸工程建设，维持岸线稳定，增强河道的行洪成病险水库、水闸除险加固。加强抗旱应急水源工程建设，完善气象、水文监测站网、雨情水情预报和防汛指挥系统，提高防洪减灾水平。

优化农业产业结构。加快转变农业发展方式，推进农业标准化生产、规模化经营，全面提升农业质量效益和现代化水平，让农民更好对接“大市场”。坚持绿色有机发展方向，重点推动有机性和功能性生产，提质扩量稻米、生猪、乳品加工、速冻食品等优势生态食品，延链增值粘玉米、蜂蜜、水等区域特色食品。到2025年，全市绿色食品监控面积达到43万亩，有机食品监控面积达到3万亩，绿色有机食品使用标识认证达到45个，水稻综合到4000亩。发展壮大现代畜牧业，继续提高生猪产能，支持金新农、新希望等养殖企业达效，发展“种猪养殖场+农户”养殖模式，推动生猪养殖2025年，生猪年饲养量达150万头；恢复肉鸡产业发展，引进肉鸡屠宰企业盘活集佳牧业。到2025年，肉鸡饲养量达到800万只，蛋鸡年饲养量达35万头。到2025年，羊饲养量达到1.6万只，牛饲养量达到1.8万只。加快绿色有机蔬菜及精深加工，重点在桃山镇、神树镇发展食用菌等林下经济，力镇、工农乡发展设施蔬菜生产基地，提高加工、贮藏和市场开拓能力，充盈“哈绥伊”菜篮子。到2025年，全市蔬菜大棚达到400栋，食用菌规模以上发展带动能力强、有产业特色、规范运作的农民专业合作社，积极开展“铁力食品下江南”活动，推进由种得好向卖得好转变。

健全农产品质量安全体系。完善农产品质量安全标准体系、追溯体系、检测体系、监管体系等，加快国家和省农产品质量安全追溯管理信息平台“合格证+追溯码”模式，推动农业发展质量变革。强化农产品质量安全监管，建立从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管机制，鼓励企业和其他组织建立完善农产品加工标准体系和全程食品质量控制体系，加强原料生产销售等关键环节的质量控制，不断提高农产品的质量安全水平。大力支持无公害农产品、绿色食品、有机食品认证，做强做响玉双粘豆包、福生粘玉米、九河泉大米、小白干豆腐、贵森蜂蜜、真艺松子、爱煎丙煎饼、面、三八大冰棍等一批名牌产品。建设智慧农业监管平台，把具有典型地理标识性的粮食、北药、林下产品等，从育苗、种植、加工、包装、销售等进行信息录入上传和日常视频监控，注册产品溯源“二代身份证”，保证农副产品的质量安全，不断扩大品牌地理标识的影响力。

专栏三 农业高质高效项目

主要类别	重点建设项目
提高粮食生产能力	水稻育种示范基地建设、补充耕地建设、全域土地综合整治试点建设、2021-2025年高标准农田建设、高产示范园区建设、水田架电提水、东胜村农田水利基本建设、王杨乡3个村农田基础设施建设、年丰乡农田渠道清淤、工农乡北关农业科技园、年丰乡6个村土地整理、种子繁育催芽基地建设、科技服务驿站建设、优质种质资源保护及选育研究基地建设等项目
水利基础设施	小白河水库及供水配套工程、年丰乡农田水利基础设施、凌云山河防洪治理工程、铁山包河防洪治理工程、依吉密河治理工程、呼兰河治理工程、王杨灌区续建配套与节水改造、王杨北灌区改造工程、北河湾区治理工程、北星涝区治理工程、东方红水库续建配套与节水改造、安邦河护堤清淤工程、巩固提升农村饮水安全工程稳步推进智慧水利建设、南关渠首重建、护堤护岸加固改造、北关灌区续建配套与节水改造等项目
优化农业产业结构	新希望生猪养殖、芎禾100万只大鹅养殖场建设、食用菌木耳耳贝种植基地、神树镇五龙山村温室大棚建设、林果种植、有机蔬菜园建设、万头肉牛养殖场建设、澳源养殖场改扩建工程、红光村及建设村稻渔种养、肉驴养殖、8个乡镇畜牧兽医站实验室建设、松针营养土、无土栽培试验等项目

第二节 切实保护好黑土地

坚持生态优先、用养结合，深入落实国家东北黑土地保护规划纲要，加大耕地轮作休耕力度，加大减农药、除草剂力度，保持施用化肥零增长，少、不退化。通过控污增肥、保土保肥、节水节肥、养地补肥等有效措施，增加土壤碳储存和腐殖质，增强黑土微生物活力，提高耕地质量等级。治理外源性污染，加快农业废弃物资源化利用，减少对黑土地的污染。合理开发利用地表水，减少地下水开采，恢复提升地下水水位。加强小流域水土治理、侵蚀沟治理，建立合理的农田林网结构，保持良好的田间小气候，防治黑土沙化风蚀。坚持最严格的耕地保护制度，建立加强黑土制，加快黑土区建设一批集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田，培育土体结构优良、耕层深厚、有机质丰富、养分均衡、生物群落现黑土地永续利用。提升农机装备水平，推广大马力、高性能农业机械，开展深松深耕整地作业，巩固提升农业综合生产能力。

第三节 推进全产业链发展

积极开发农业多种功能，推动农业由生产环节向产前产后延伸，形成“接二连三”的互动型融合发展格局。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，加工深度精度和品牌价值，壮大九河泉米业、福生冷冻食品、澳源生鲜乳等龙头企业阵容，扶持金海粮米业、中豪米业等中小型加工企业成长。到2025年，农业产业化龙头企业发展到22家，农业产业化产值实现7.5亿元。建设现代农业产业园，做优玉米业、伊林菌脉、隆泰食品、四宝生物等林农产品精深加工技术、资金、人才等生产要素向园区集聚；建设现代农业科技园区，促进农业全产业链开发，建成高标准农业科技示范带；加快推进中药材产业发展，将产业园和省中药材生产基地示范县建设创建有机融合，完成国家现代农业产业园创建认定工作。挖掘农业生态、休闲、文化及教育功能，推进农业与健康、教育文化等深度融合，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造北星村、前进村、长山村等一批休闲观光园区、康养基地、乡村民宿。

专栏四 全产业链建设项目

主要类别	重点建设项目
现代农业示范区	精品农业示范区建设、工农乡乡村产业融合发展创业示范园、双丰镇农业产业强镇示范建设、果蔬示范基础设施建设等项目

第四节 实施乡村（林场所）建设行动

强化乡村规划引领。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，按照分类推进原则，统筹开展集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄规划，构建“中心城市—特色乡（镇）—中心村—特色村”的空间结构体系，实现乡村建设由“以点为主”向“由点带面”战略转换。顺应农村人口集聚的趋势，在有条件的村组实行“村组并居”，统筹规划设计村落布局、民居建筑、公共服务及社区治理，保护传统村落和乡村风貌。到2025年，实现乡村建设规划全覆盖，服务完善、文明祥和的新型社区建设示范村。

加大乡村建设资金投入。补齐农村道路、电网、安全饮用水、垃圾分类、“厕所革命”等基础设施短板，大力推动“四好农村路”建设，进一步改善乡村物流、广播电视、乡村网络等基础设施，全面改善农村生产生活条件。结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改等工作，有计划地改造防火间距、建筑集中连片的村庄，加快乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级，有效降低火灾风险，推动乡镇农村拓宽消防通道、电气线路规范化；因地制宜、消防通道、消防装备、电气防火等基础设施建设和改造，整治突出火灾隐患，防止因火灾返贫。结合乡镇消防队伍标准化建设要求，全面加强消防队力量，推动建设乡村消防安全标准化管理，针对年内对辖区乡镇调研情况，加强对乡镇专职消防队、志愿消防队和微型消防站业务指导，建立消防队常态化机制，通过联勤联训、联合演练，提高扑救初起火灾能力，提升乡村抗御火灾水平。完善涉农资金整合机制，统筹使用农村垃圾、污水治理、水利、林业生态、环保治理、安全饮水和扶贫开发等涉农资金，重点用于人居环境示范项目和示范村庄建设，实现资金整体效益最大化。将农村基础设施、乡村、休闲农业、乡村旅游等有机结合，培育壮大各类新型经营主体，实现产业融合发展与人居环境改善互促共进。

综合整治村屯环境面貌。以农村垃圾、污水治理、“厕所革命”和村容村貌提升为重点，实施农村人居环境整治三年行动计划，持续改善农村环境。到2025年，硬化改造村内道路66公里，安装亮化路灯1951基，新建农村公共厕所23处，新改扩建农村公共服务中心19处。

充分发挥农民主体作用。尊重农民在乡村建设中的首创精神，鼓励广大农民自愿投资投工投劳，在村屯规划、村屯建设等方面献计出力，引导农民在乡村建设中贡献才智、大显身手。突出自我管理、自我服务，庭院内部、门前屋后环境整治由村民负责，村内公共空间整治以村民自治或村集体经济组织负责，智慧和力量共建美好家园。

专栏五 乡村（林场所）建设项目

主要类别	重点建设项目
乡村基础设施建设	工农乡新民村饮用水深水井、工农乡二屯村人居环境整治、年丰乡农村饮用水改造、光明村村部文化广场建设、王杨乡集中供水工程、满天红村居民住宅楼建设、神树镇鸡岭村基础设施改造、神树镇五龙山村新建基础设施、兴隆村新建粮食晾晒场及农机停放处建设等项目
乡村环境面貌提升	王杨乡边沟整治道路硬化、神树镇道路改造、年丰乡农田渠道清淤、年丰乡4个村村内道路升级改造、年丰乡8个村村内硬化边沟、新建村排水、农村卫生厕所粪污治理、农村厕所建设、公共卫生厕所建设、2021年美丽乡村建设、基础设施改造、东兴村废品和建筑垃圾回收、“四类家庭农场”建设等项目
乡村旅游	新民村旅游垂钓观光、爱林村人参基地旅游、年丰乡休闲旅游、农村民宿项目、养生康养基地、铁力市运动旅游休闲村、生态旅游观光采摘、年丰乡长寿康养村项目（途远集团）等项目
乡村文明建设	农村综合活动中心建设、青少年思想政治教育基地等项目

第五节 深化农业农村改革

加强农村市场体系建设。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动。积极推动农产品流通业发展，完善现代农产品物流配送体系，扶持具有集中采购和跨区域配送能力的农产品冷链物流企业。到2025年，建成以日月峡益山农产品、草药、百草饲料冷链物流存储、玉田头仓储冷链物流设施为首的农产品仓储保鲜冷链物流。继续强化农贸市场建设和改造，积极完成乡镇农贸市场的标准化改造，扩大农村连锁超市等覆盖面。大力发展农产品电子商务和农村快递物流业，重点扶持发展一批电商专业站点，实现农民家庭经营、农村小微企业与电商的成功嫁接。

培育新型农业经营主体。巩固和完善农村基本经营制度，开展农民合作社规范提升和家庭农场培育计划，提升新型经营主体发展质量。加快推进农业适度规模经营。到2025年，土地规模经营达到40万亩，土地承包经营流转达到38万亩。开展农民专业合作社质量提升试点工程，鼓励农民合作社联合发展“产加销服”一体化经济。推进农村集体产权制度改革，完善农村集体产权权能，抓好集体经济组织相关配套制度改革“清化收”，鼓励村集体经济组织领办经营服务实体，发展壮大新型集体经济。推动乡村人才振兴，完善吸引人才返乡留乡政策支持体系，提高素质，培育新型职业农民，打造一支适应农业农村现代化发展要求的高素质职业农民队伍。

建设智慧农业监管平台。依法保护农产品注册商标、地理标志和知名品牌。利用区块链追溯技术和物联网、大数据等新技术，把具有典型地理标志产品，如育苗、种植、加工、包装、销售等全过程通过平台进行信息录入上传和日常视频监控，并给地产农副产品溯源注册“二代身份证”，保质量安全，不断扩大品牌地理标识的影响力。

专栏六 农业农村改革建设项目

主要类别	重点建设项目
农村市场体系建设	农村产权交易中心建设、日月峡益山农产品草药百草饲料冷链物流存储、满天红村粮食加工烘干塔及粮食仓储加工、爱国村冷库建设、爱民村仓储库、二屯村新建冷冻厂、伊春恒硕果蔬民专业合作社和恒硕集团黑龙江桦之源饮品有限公司冷链仓储建设等项目
新型农业经营主体建设	铁力海富蔬菜种植合作社建设、山泉农机农民专业合作社建设、鲜山水现代农机农民专业合作社建设、凯丰平贝种植农民专业合作社基地建设、五谷丰登水稻种植合作社建设、佳新农机合作社建设、铁力镇五一村股份经济合作社建设等项目
农产品质量安全及智慧农业建设	现代农业物联网和产品溯源体系、智慧农业监管及大数据平台建设、农作物病虫害田间监测点、农业农村大数据平台建设等项目

第六节 巩固脱贫攻坚成果

建立解决相对贫困长效机制，保持财政投入力度总体稳定，推进全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。严格落实“四个”强政策延续性，强化就业扶贫、产业扶贫等后续扶持。推动特色产业持续发展，继续推进光伏、蔬菜、冷库、黑木耳等产业项目，构建起布局合理、高效、稳定的产业体系。做好金融服务政策衔接，进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策。加强对扶贫资产的管理和监督，确保公益性资产和经营性资产扶持农业加工企业、新型农业经营主体、现代农机合作社带动脱贫，扶持贫困家庭从事小规模绿色养殖业。大力实施消费帮扶，拓宽农产品销售渠道，保障“工作成果”。加大脱贫人口有组织劳务输出力度，促进脱贫人口稳定就业。优先雇佣脱贫人口参与全市涉农项目建设和管护，统筹用好村级公益金联结机制，探索将非贫困人口纳入发展范畴，从根本上解决农村人口收入问题。完善防止返贫监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口做好动态排查、清零。健全农村社会保障和救助制度，加强对农村低收入人口监测，实现对农村低收入人口风险点的早发现早帮扶。对影响基本生活的特殊困难群众开展社会救助。继续推动基础设施建设扩大有效覆盖面，积极推进农村厕所革命、生活垃圾和污水处理、村容村貌提升，促进教育、医疗等公共服务水平提升。落实义务教育阶段教育资助政策，提高农村低保和特困供养标准，合理确定农村医疗保险待遇水平，完善城乡基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续特困人员，定额资助低保对象，过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策。强化责任落实，把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入全市党政领导班子和领导干部绩效考核范围。

第四章 加快优化升级，推动“现代产业”高质量发展

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移抓好产业发展、园区建设，着力优化产业结构，培育壮大市场主体，加速形成“4+2+N”产业格局。“4”是以农林产品、康养旅游、中医药和畜禽产品为支撑的主导产业；“2”是以矿业及矿产品深加工和木制品加工业为重点的传统产业；“N”是以商贸物流为牵动的新兴产业、新业态）多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

第一节 促进主导产业规模化、支柱化发展

加快推进农林产品、中医药、畜禽产品做优做强，着力提升其工业主导地位，增强带动效应。

加快农林产品升级。发挥林区天然、绿色、生态优势，以龙头企业为牵动，提高精深加工能力，加大鲜食玉米、稻米、食用菌等产品深加工，增加供给，延伸产业链，提升价值链。抓住新冠肺炎疫情催生的速冻食品消费黏性，推动福生冷冻、玉双食品带动粘玉米、鲜食玉米种植和精深加工，推进鑫鑫食品、爱煎内带动粘豆包、方便冷面、煎饼等食品精深加工，鼓励企业研发速冻水饺、速冻馄饨、速冻预制菜肴等适应“宅经济”、快节奏需求的过线线上线下营销融合、直销大型商超等方式，抢占消费商机和市场份额。全力支持食品生产加工企业创建单品类速冻食品标准及发展贴牌代加工（修）订国家标准、行业标准的企业给予100万元奖励，助力食品加工企业争作“标准”领跑者。推进九河泉米业、金海粮米业、芝禾米业等稻米加工产销一体化，盘活禾中农业存量资产，深度开发食用大米、淀粉糖、蛋白粉、米糠油等系列产品；组织稻米加工企业、水稻种植合作社参加“稻田众筹”等宣传推介活动，把“铁力大米”具化为我市的土地、环境和稻作文化，用“青山碧水”赢得消费者口碑，实现由种得好向卖得好转变。坚持“源头工尾”导向，形成以速冻食品、稻米为主导，食用菌、桦树汁、坚果、浆果、酒业等全面繁荣的食品产业阵容，促进禾田桦汁、隆泰果仁等企业做收、储存、包装、流通等全产业链发展。统筹用好铁力国家地理标志保护产品和绿色食品标识，讲好品牌故事，精研品牌销售，打造地标商品和知名林农食品的品牌价值。

做大做强中医药产业。以标准化、规模化种植为基础，积极与高校和科研院所合作，研究制定平贝、人参等道地药材地方行业种植标准，充分发挥示范带动作用，扩大优势品种种植面积，提升药材市场份额，争取更多定价话语权。到2025年，发展中药材规模种植达到12处，全市区域内中药11万亩，总产量达到3.2万吨，产值达到20亿元。建设种子种苗繁育基地2处，结合铁力平贝小镇建设，创建铁力平贝大基地，打造“一县一品”。以能力建设为方向，引进有实力的中药材初加工企业及精深加工企业，推进药品级、食品级、工业级初加工及精深加工，提升资源效益。以国家现代化药厂为载体，合理利用资源，加快形成从种植到初加工再到精深加工、包装、仓储、销售和运输一条龙的现代流通体系。以葵花药业、喜人药业为重点，进行改扩建和开发新型中药饮片、大健康产品等中药成品，提升企业核心竞争力。

延长畜禽产品加工产业链。积极构建粮经饲多元发展模式，扩大优质饲草种植面积，抓好农作物秸秆饲料化利用，鼓励和支持创办配合饲料、浓与混合饲料、精饲料与补充料等畜禽饲料综合加工利用企业。加快推进畜禽粪污综合利用，积极争取循环农业发展项目，探索实践粪肥还田、“沼肥+”种猪等循环发展模式，支持创办生物肥、活性有机肥、生物复混肥等有机肥加工企业。加快松风食品综合肉类加工项目投产达产，积极招引对接双汇、大北农牧业有限公司、大众肉联等畜禽屠宰分割及肉食加工企业投资建厂。深度发展肉制品加工、猪血血浆蛋白粉、血球蛋白粉等提取加工项目，实现最大化。到2025年，生猪年饲养量达到150万头，建成龙江中部生态化养殖大县。抢抓全省实施“两牛一猪一禽”工程机遇，积极盘活集佳牧业肉鸡产业，稳定牛羊产业，到2025年，规模化饲养比例达到46%。扶强扶壮澳骊源乳业、安嘉乳业等现有畜产品加工龙头企业拓展市场空间，支持企业消费需求的肉奶食品，不断提高畜禽产品加工转化率。

专栏七 现代产业建设项目	
主要类别	重点建设项目
农林产品升级	黑臻绿色有机食品加工（蓝莓、黑木耳饮品生产）、洽洽集团旗下绿色有机食品、玉双食品速冻农产品生产加工二期冷库扩建、福生冷冻食品低温加工处理、平贝饮品生产加工、白桦陈醋及果酒加工、蓝莓浆果系列饮品生产、野生山核桃油加工生产、野菜及食用菌加工、林蛙产品精深加工、菊粉生产、酱油老陈醋黑醋生产销售深加工、白酒加工、大豆制品深加工、朝鲜特色食品加工、洁净米加工基地建设、玉米精深加工、激活酶加工、冷面制品加工等项目
做大做强中医药产业	四宝生物中药饮片加工、铁力市国有林场北药种植、东北林蛙深加工基地建设、人参标准化种植基地扩建、华隆中兽药厂建设、上海华济药业中药饮片及集散中心建设、北药提取加工、刺五加五味子水飞素系列产品加工、中药系列健康养生产品加工、东鹿药业二期中药饮片车间扩建、中药材数字化基地、蒲公英示范基地及深加工、平贝加工储存基地、满江红村平贝定点清洗厂等项目
延长畜禽产品加工产业链	松风百万头生猪屠宰、综合性屠宰场建设、兴望肉鸡养殖屠宰建设、鸡岭村肉牛屠宰场建设、猪肉食品精深加工、肉制品加工、澳骊源奶制品改扩建工程，原集佳牧业肉鸡屠宰盘活项目等项目

第二节 促进传统产业品质化、特色化发展

优化提升矿产开发业。严守生态红线，完善矿区基础设施，加快绿色矿山建设，实现矿业经济质量效益“双增”。推进铝产品精深加工和尾矿产业链发展，形成铝产业集群。推动桃山玉矿山的产权认定和产品升级，逐步增加精深加工产品和高端产品产量，延长产业链条，提高产品附加值。推动联合开发和深度利用。

优化提升木制品加工业。采用新技术、新工艺、新设备、新材料改造提升传统生产工艺，用好境外林木资源，加大木制品创新开发力度，加快开发要原料的木质精品家具、木质别墅、工厂化木质民宿等项目，持续扮靓“双丰家具”品牌，推动向产业中高端迈进。提升“北沉香”、木雕根雕、核画等产品的创意设计水平，开发多元化、个性化、精品化的木艺产品。

专栏八 传统产业建设项目	
主要类别	重点建设项目
优化提升矿产开发业	新型耐磨材料加工、玉石深加工、氧化铝生产加工、铝钎加工生产、铝板、棒加工、铝粉加工、钎化加工、超细粉喷铝剂生产、铝矿精炼提纯等项目
木材加工及其它制造业	滨力农机配套系统及生物质设备制造、预应力混凝土轨枕加工、永冠消毒设备生产、铁路轨枕生产加工、玉梅农机产业技术升级、秸秆转化粗蛋白生物原料、生态有机肥厂建设、王杨乡有机肥生产和秸秆膨化加工、服装加工、青岛荣利纸箱加工等项目

第三节 促进新兴产业融合化、智能化发展

抢抓即将迎来“高铁时代”的机遇，高位推进商贸物流、数字经济等现代服务业发展，着力打造高质量发展新引擎。

加快推进现代流通体系建设。健全土地、投融资、税收等扶持政策，加快发展电子商务物流、农产品物流、冷链物流一体化物流，提升物流系统布局城乡配送末端网点，加快形成层级合理、规模适当、需求匹配的物流仓储配送网络。加快物流企业优化重组，培育更具竞争力的现代流通企业，

息共享平台,推进数字化、智能化改造和跨界融合。强化金融支持,提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品。加快建立储备充足、反应迅速、抗急物流体系,有效保障经济循环畅通。

积极发展数字经济。实施大数据战略,整合公共数据资源,构建跨部门的政府数据统一共享交换平台,促进信息系统跨部门互联互通。培育数字新业态和新模式,拓展数字技术在现代农业、智慧城市、流通体系等领域开发应用,大力发展平台经济、共享经济。以电子商务进农村综合示范县为抓手,播经济集聚优势资源,整合新媒体产业链,推进直播电商与优势产业有机融合,加快打通快递进村“最后一公里”,贯通双向流通渠道,推进“农产品下乡”。

专栏九 新兴产业建设项目	
主要类别	重点建设项目
商贸物流产业	高铁站一体化商圈建设、铁力国家粮食储备库迁建、小兴安岭农林北药批发市场冷链仓储、中心农贸市场建设、中小微企业创业创新基地建设、仓储转运场地建设、科技孵化中心、供销社电子商务平台、直播基地建设、快递分拣中心、创客基地科技公共服务平台建设等项目

第四节 促进平台载体专业化、集聚化发展

一以贯之把园区作为经济发展主战场,促进政策向园区倾斜、企业向园区集中、产业向园区集聚。

持续完善园区基础设施。持续完善水、电、热、气、污水处理等设施,提升综合承载能力。按照“一区两园”总体规划和产业规划要求,严格按照功能区定位及行业类型,提供相应基础设施及产业配套方案。多渠道筹措资金,进一步完善路、水、电、热、气、污水处理等基础设施。推进经设计,科学规划设计蒸汽管网。到2022年,工业蒸汽在经开区正式投入使用。严把建筑容积率关口,大力推广多层节能环保标准厂房,推进“一区两园”美化,营造良好生产生活环境。

持续壮大产业集群。坚持差异化、特色化建设双丰产业园,加快基础设施建设,加速建成以家具和食品为主的西部经济增长极。严把产业环保、)照园区发展方向引进大项目好项目,盘活闲置项目,延伸产业链条,形成产业集聚优势,辐射带动区域经济发展。围绕畜禽产品加工、速冻食品及林药制造业、矿产精深加工等主攻方向,加快补齐产业链条短板,通过招商引资、存量合作、技术升级和规模扩张,引导上下游产业集聚发展,放大规产业转型升级、规模化集群化发展上实现新突破。加大招商引资力度,建立“专班+园区”“目标+考核”招商新机制,大力开展专业招商、以商招商力引进一批立足产业基础,充分释放资源、区位优势的大项目、好项目,推动“一区两园”产业项目建设提质加速。支持现有企业改造升级,积极与集团合作,做优存量、扩大增量,促进升级。坚持差异化、特色化建设双丰产业园,加快基础设施建设,加速建成以家具和食品为主的西部经济增长开园区中小微企业创新创业基地建设,集成创业创新资源,降低创业创新成本,构建创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与产业化相结合统,助力入驻企业成长、壮大、腾飞。到2025年,新增落户工业园区企业20个以上,完成投资额15亿元以上。

持续加快体制机制创新。完善招商引资、绩效薪酬、管理服务机制,创新产业政策和制度保障,继续推行“项目+专班”“四员”服务、银企对接善产业全生命周期服务。继续推行“项目+专班”、“四员”服务、银企对接等服务举措,持续优化营商环境。加大“一区两园”人才队伍建设力度,构,进一步提升服务能力和服务效能。强化土地集约节约利用,积极推进放管服改革,对于重点产业项目实行专班负责制,采取“领办代办、集中受容缺后补”的方式,推动项目尽快投产达效。加强园区治理能力建设,逐步建立园区公共事务共建、共创、共治、共享机制。

专栏十 产业园区建设项目	
主要类别	重点建设项目
铁力产业园区基础设施	新建排水管网、路面改造工程、路灯及配套监控系统工程、电力系统升级改造、供水管网工程、供热管网工程、绿化工程、铁甲河上游河渠护坡工程、扩充区基础设施工程、新建垃圾中转站工程、北药产业标准化厂房、农林绿色食品产业标准化厂房、科技创意产业园建设等项目
双丰产业园区基础设施	污水处理厂工程、新建道路及附属设施工程、新建供热管网工程、供水管网改扩建工程等项目

第五节 促进项目建设引领化、核心化发展

坚持把项目建设作为转型升级的硬核力量,全力以赴抓项目、抓投资、抓招商,充分发挥有效投资的关键拉动作用,不断夯实经济社会发展基础,兴全方位振兴注入强劲动力。

坚持项目拉动投资。深化项目建设投融资体制改革,积极运用PPP模式,发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,引进战略投资者,围绕基务、“两新一重”等领域,谋划建设一批强基础、增功能、利长远的重大项目,筑牢高质量发展“硬支撑”。开展政府投资引导带动行动。加大基础程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资装备、防灾减灾、民生保障等领域项目投资,补齐和增强公共基础设施短板弱项。发挥政府投大在产业发展、健康养老、旅游开发等领域配套服务设施投入,引导民间市场主体有计划、有信心增加投资,形成稳定投资的内生增长机制。开展动。抢抓宏观政策逆周期调节的机遇,紧盯上级政策导向和投入方向,紧紧围绕改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”,禽及林下产品加工、中医药、康养旅游等一批拉长板、补短板、固底板的产业项目;围绕基础设施补短板、社会领域公共服务弱项、“两新一重”备一批基础设施项目和教育、卫生等社会民生项目,努力形成“谋划一批、储备一批、建设一批”的滚动发展格局。

坚持招商引资扩大投资。继续围绕主导产业、传统产业、新兴产业,完善招商引资项目库和图谱,丰富招商方式,聚焦重点,开展靶向招商、精商,积极推广我市招商引资工作取得实效。围绕优势先导产业,开展小分队招商、产业链招商、委托招商、代理招商、以商招商、线上招商,做到内资引智并举,力争每年引进千万元以上投资规模的实体项目达到15个,协议引进投资额40亿元以上。梳理一批重点招商对象、招商项目,靶向开展“)系,积极推介资源优势、产业优势、招商项目,切实提高招商引资精准度。持续优化营商环境,全面推行“一站式、保姆式、店小二式”服务,对签约跟踪服务,让企业感受到在铁力发展省心、放心、舒心。

坚持服务保障投资。坚持用好容缺后补、“一会三函”等有效手段,建立健全重大项目联席会议和督导考核机制,强化土地、资金、环境容量等)形成产业、项目发展洼地。建立完善组织领导、工作推进、要素保障和督导考核等机制,进一步做好项目前期工作,开通“一会三函”绿色通道,金、环境容量等要素供给,狠抓项目施工进度,紧盯开工率、完成率、资金到位率,全力加快重点项目建设进度,力促项目早竣工早投产早投用。强)履约履责检查、信用监管评价等工作,压实参建单位工期、质量、安全责任,促进企业履约尽责。

第六节 促进创新驱动多元化、专业化发展

坚持以创新驱动为支撑,通过打造“双创”升级版,引导创新创业多元化、特色化、专业化发展,激发社会创新潜力,为加快培育发展新动能、)和经济高质量发展提供坚实保障。

推进建立协同创新体系。加强知识产权保护,提升科技成果转化成效。加快地理标志商标申请、创立和品牌化战略实施,提升整体竞争力。探索)金,重点支持新能源、5G技术、生物健康、节能环保等技术转化应用,加快现代服务业、移动互联网、文化创意等产业创新发展,推动大数据、云计算)技术应用。加强产学研用合作,支持产业链上下游企业与高校院所组建产业战略联盟,共建研发平台。加快构建机制灵活、形式多样的科技合作体制。

推进大众创业万众创新。统筹政府、企业、社会等多方资源,建立创新创业发展基金,建设众创、众筹、众创和虚拟创新创业社区等支撑平台,)务体系,推动政策、技术、资本等各类要素向创新创业集聚。打造我市知识产权优势企业,加快经开区中小微企业创新创业基地建设,构建低成本、素、开放式的创新创业空间。支持高校毕业生、农民工、退役军人、下岗工人等重点就业群体开展“双创”带动就业示范工作。

推进建设创新型人才队伍。健全完善人才管理、评价、激励机制,最大限度激发各类人才创造活力。围绕产业链和创新链,实施更加开放有效的)探索推进校企合作,吸引更多北药、生猪、康养旅游等产业发展急需人才,促进人才结构战略性调整。加强本土人才培养力度,积极培养一批高素质)一批懂专业、会管理、政治素质过硬的党政人才。开展企业家培育工程。统筹发展好现代职业教育和职业培训。落实终身职业技能培训制度,弘扬劳)神。

第五章 打造康养名城,推动“旅游强市”高质量发展

坚持“生态立市、旅游强市、产业兴市”的定位,深度挖掘区域内森林、漂流、滑雪、温泉、民俗等丰富旅游资源,推进旅游产品创新、模式创)促进生态保护与生态旅游相得益彰,建设旅游强市。

第一节 大力发展全域旅游

优化全域旅游空间布局。聚焦打造小兴安岭生态旅游“前哨”、哈尔滨“后花园”的目标,坚持全域全季发展,增强区域合作意识,发挥政府主)域旅游资源,搭建“一城三线多业态”旅游框架。坚持把主城区作为最大的景区、最好的旅游产品、最美的旅游目的地,加快城市旅游化改造提升,)养休闲旅游城市;坚持以神树镇、桃山镇为依托,融合桃山林业局公司,整合漂流、温泉、垂钓等资源,改造提升悬羊峰、小东沟等景区景点,打)游、休闲避暑游集群;坚持以日月峡冰雪小镇为重点,整合日月峡滑雪场、国家森林公园、透龙山等景区景点,串点成线,打造北线冰雪游、生态游)丰镇、年丰乡、工农乡等有基础、有优势村屯为重点,突显朝鲜特色民俗风情,引进龙头企业推进主题精品酒店等特色住宿设施建设,丰富乡村旅)

给，打造西线乡村游、特色民俗游集群；充分发挥旅游产业促进经济融合发展的核心作用，实施“+旅游”战略，促进旅游与特色文化、体育赛事、会接，多领域多角培育新业态，把旅游产业打造成综合拉动功能最强的融合产业。“十四五”期间年接待游客超过720万人次，年旅游总收入超过62亿

提升“中国优秀旅游城市”新形象。强化区域合作和对外交流，全方位做好旅游营销，利用多种宣传资源和渠道，持续擦亮森林避暑游、度假游、游等传统优势。进一步培育和激活节庆营销市场，加快利用产品优势与节事活动相结合设计特色旅游线路，逐步推动有条件的景区实行免费开放。加发展的服务体系、诚信体系、监管体系、保障体系，提高铁力区域旅游品牌认可度和影响力。

提升旅游公共服务质量水平。完善全域旅游交通体系，强化公路的旅游串线功能，构建“快进慢游”的旅游交通网络。推进游客服务中心、景区、无障碍设施、观景台等涉旅基础设施配套化建设，提升旅游全景化体验功能，推进全域智慧旅游平台建设，实现一部手机玩转铁力。提高餐饮水平，加快发展精品酒店、特色度假酒店、民宿等适合不同消费群体的住宿体系。推动民宿产业公司化、组织化、市场化发展，打造地方特色民宿品牌，在本地。

专栏十一 全域旅游建设项目	
主要类别	重点建设项目
旅游服务能力提升	神树旅游文化森林康养产业基地建设（旅游小镇）、民俗文化旅游大集基地建设、影视城建设、皇楼省级森林公园建设、神树旅游小镇环山水冲滑梯旅游、游客集散中心建设、自驾车营地3处建设、旅游运营监测中心建设等项目

第二节 着力提升康养产业

抢抓国家实施积极应对人口老龄化战略机遇，推进健康养老产业提质扩容，着力打造高质量发展新引擎。组建产业集团，进一步整合爱心养护中心、爱颐养护中心等养老机构，组建国有控股、民营资本参与的康养产业发展集团，通过市场化运作、精细化管理，打造形成独具特色、管理规范龙头企业，并探索设立产业发展基金，利用多层次资本市场做大做强，成为拉动县域经济发展“王牌”。推进医养结合，加快紧密型医共体建设，推下沉。以我市与广东省茂名市茂南区对口合作为契机，组织我市养老服务机构加入“天鹅颐养联盟”集团，开展“候鸟式”养老服务。培育老年休闲、等康养型或旅居型养老机构。加强老年护理人员培养培训。提高基本养老公共服务水平，保障困难老年人基本养老服务需求，完善社区养老公共服务服务市场监管。到2025年，医养结合养老机构发展到8家，开放床位900张，全市每千名老年人拥有养老床位不少于50张。支持引导部分医疗卫生机构向康复、护理和养老服务延伸，建立健全医疗卫生机构和养老机构合作机制，加快推进医疗养老联合体建设。成为集“医疗、护理、康复、养老”；理机构。加大农村“幸福大院”改造力度，在确保特困供养对象生活的前提下，拓展社会寄养、日托照料等多种功能，逐步向区域性养老服务中心转；务业态，支持市场主体利用自有土地、房屋，开发建设为老年人提供集居住、生活照料、医疗照护等一体的养老社区设施；鼓励各类社会资本投资养老；老服务领域，推进与健康、养生、旅游等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态；大力发展智慧养老服务，创新发展慢性病管理、居家健；健康管理、生活照护等健康养老服务模式。

专栏十二 康养服务建设项目	
主要类别	重点建设项目
康养能力提升	中心敬老院改扩建、怡心养护中心改建、日月峡镇医养结合敬老院建设、村敬老院建设、东方富地养老养生中心建设、福德民养老中心建设、区域智慧养老服务中心、鳌苑老年康养中心建设、桃山养老服务中心等项目

第三节 激发消费增长潜能

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，鼓励消费新模式新业态发展，以创供给引领和创造新需求，加快推进现代服务业发展。

健全促进消费体制机制。提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。创新消费模式和业态，鼓励在线教育、直播电商等消费新模式新业态；大绿色消费、健康消费、节假日消费。加大对主城区中心城区商业街升级改造力度，引进知名大型连锁商场、超市、餐饮、快捷商务酒店，发挥高铁活跃地方经济。鼓励发展小店经济、夜间经济，满足多元化消费需求，进一步拉动和刺激消费，创造更多灵活就业就业岗位。

积极发展商贸流通业。依托商城、商厦、步行街、地下金街商业区，五一街商圈等优势资源，全力引进肯德基、星巴克等国际知名商业连锁机构，鲸电玩城项目落地实施，打造“购物+娱乐+住宿+洗浴+健身+文化+宣传”商业综合体。加速发展高铁经济区，发挥高铁运营的高效优势，形成与酒休闲等多业融合发展的态势，打造铁力商业新区。积极推进“省级示范步行街”创建，持续完善步行街基础设施配套，打造集特产、文化、餐饮、休闲、特色化商业步行街。发展小店经济、夜间经济，满足多元化消费需求，进一步拉动和刺激消费，创造更多灵活就业就业岗位。

加速发展电子商务业。积极推进电子商务与三次产业深度融合，支持产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，推动新技术、新产业、新业态；完善电子商务服务中心共享直播间设施建设，抢抓全国各平台直播资源，与省内大型直播基地构建直播带货共享机制，提高网络直播带货能量，拓宽销售渠道。促进线上、线下消费融合，推广“网订店取”、“网订店送”等新型配送模式。

做强做优地方金融业。以金融供给侧结构性改革为抓手，围绕加大资金要素供给、深化金融改革创新、防范处置金融风险，努力将金融业打造成为的新动力，切实提高金融服务实体经济的效率和支持转型的能力。到2025年，全市银行业存款余额超过180亿元，贷款余额超过50亿元，银行不良贷款率下，保费收入超过2亿元。

完善生产性服务业。以产业转型升级需求为导向，进一步加快生产性服务业发展，围绕鹿鸣铝矿配套生产，推进物流、餐饮、住宿等服务产业加工、林下产品加工，推进病死猪无害化处理、广告、包装等下游服务产业升级。依托我市北药资源，研发药食同源、医疗康养等特色产品，实现“养”融合发展；推进农业生产和工业制造现代化，加快生产制造与信息技术服务融合，促进我市第三产业逐步向生产服务型转变。

第六章 全面深化改革，推动“改革开放”高质量发展

围绕经济社会各领域重大问题，突出市场在资源配置中的决定性作用，持续深化重点领域改革，完善要素市场化配置。积极推进放管服改革、强；有企业改革、农村土地制度等重点领域改革，继续深化国有林区改革、农垦改革、机关事业单位改革，创新构建铁力高水平改革开放新机制，以改革力，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 深化要素市场配置改革

建立健全统一开放的要素市场，推动土地、资本市场化配置，引导劳动力和人才要素合理畅通有序流动。全面推进农村土地征收制度改革，加快流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度。完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，推动实施城镇低效用地再开发，开发利用、用途合理转换。开展自然资源产权制度改革，全面构建归属清晰、权责明确、流转顺畅、保护严格、监管有效的自然资源资产产权制度体系；发利用效率和保护力度明显提升。增强土地管理灵活性，加快建立农村土地经营权、宅基地使用权流转平台，按期完成农村宅基地改革试点任务，土地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地的实现路径。全面推开农村土地征收制度改革，建立集体经营性建设用地入市增值收益分配；业用地市场供应体系，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给；充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，研究完善促进盘；的税费制度；分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，到2025年，土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。

试行以经常居住地登记户口制度，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。基础数据库，加快推动数据共享交换。运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在应急管理、疫情防控、资源调配、社会管理等方面更好发挥作；格公示和动态监测预警体系，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。促进劳动力、人才社会性流动，畅通体制内行政、事业、国有企业人才流动机；营企业招引人才支持政策。

第二节 激发各类市场主体活力

深化国有企业混合所有制改革。深化国有企业改革，做强做优做大国有企业，完善现代化企业经营机制，促进国有资产保值增值。促进股权多元；本通过出资入股、收购股权、股权置换等方式参与国有和集体企业改制重组，坚持政府主导、社会参与，重点打造市政建设集团和健康养老产业集团，上市，促进国有资本布局更加优化。深化国有企业改革，做强做优做大国有企业，完善现代化企业经营机制，促进国有资产保值增值。

支持民营经济发展政策落实。进一步完善落实支持民营经济发展的优惠政策，构建亲清政商关系，畅通政企沟通渠道，持续解决企业发展过程中；点、堵点、痛点。加强资金、土地、用工等要素保障，指导企业用足用好各级专项扶持，引导优质资源向民营企业集中。充分发挥民营经济发展引导；产业引导和培育提升力度，鼓励稍大规模企业做大做强，引导小微企业升级入规，引导民营企业建立现代企业制度，推动企业走“专精特新”和集约；民营经济发展空间，进一步放宽行业准入，鼓励社会资本进入公共服务、资源环境、生态建设、基础设施等领域，积极吸引战略投资者来铁力创业投；“引凤还巢”创办民营企业。鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励民营资本通过出资入股、收购股权、股权置换等方式参与国有和集体；打造公平有序的市场环境，依法保护市场主体权益。

第三节 推进财税金融资本改革

完善财税金融体系改革，推动建立跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理制度，强化预算公开、执行、监督和管理。加强国有资产监管，建设资源交易监管平台。探索多元化、市场化的投融资模式，支持社会资本参与基础设施和公用事业建设运营。围绕生猪、北药、康养旅游等优势产业及需求，健全地方金融体系，搭建银企对接平台，建立企业融资担保风险机制和补偿基金。引导银行机构科学做好贷款规划，扩大金融供给总量，优化金融助力普惠金融，强化农村金融服务网点和基础设施建设，不断延伸农村金融供给链。健全农村金融服务体系，扩大农业保险覆盖面。充分挖掘资本企业资本市场储备培育工作，拓宽企业融资渠道。加强金融监管，完善守信激励和失信惩戒机制，规范民间金融运行，有效防范化解金融风险。

第四节 持续改善优化营商环境

加快政府职能转变，健全整顿作风优化营商环境长效机制，建立市直部门和乡镇政府权责清单制度，完善基层高效履职的保障机制。深入推进“务”，提升一体化政务服务平台功能，促进政务信息数据共享交换和综合利用。继续创建标准化、规范化、智能化实体政务服务大厅，加快线上线下融合可办率、办结率，实现“一网通办”。深入推进“办事不求人”改革，切实增强人民群众的获得感和幸福感。持续深化商事制度改革，实施统一的市制制度，加强和规范事中事后监管。持续深化“重心下移”强乡扩权改革，组织各乡镇、村和社区依托“省一体化政务服务平台”认领政务服务事项，完善运行机制，提升乡镇政务服务能力水平，打通服务群众“最后一公里”。深化综合执法改革，推动“双随机、一公开”实现全覆盖，创新联合执法、制，对新技术、新产业、新业态采取包容审慎监管。落实重点项目服务保障责任制，健全政企常态化沟通机制，将服务贯穿于企业全生命周期，营造企业的浓厚氛围，构建亲清政商关系。全面加强社会信用体系建设，营造良好的社会信用环境。

第五节 构建高水平开放型经济

牢牢把握国家实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合的机遇，发挥自身优势，升级扩大高质量供给，加快培育新业态新产品不断融入新发展格局能力和水平。

抢抓机遇融入国内大循环。依托强大国内市场，充分发挥绿色有机食品和生态旅游康养等方面供给的优势，培植壮大优质产品，着力从供给端入手，提高竞争力，扩大市场占有率。完善扩大内需政策支撑体系，强化服务保障，着力破除商品服务流通的体制机制障碍，打通生产、分配、流通、消费上下游产销有效衔接，降低各类市场主体交易成本。

创造条件参与国内国际双循环。主动服务和融入共建“一带一路”“中蒙俄经济走廊”建设，借助绥满通道、哈欧铁路便利，鼓励发展跨境电商。会、中俄博览会、绿博会、哈洽会等大型展会，推动对外交流合作向纵深层次发展，扩大绿色食品等优势产品出口，强化对外贸易。加快引进森林食品、健康养老等领域的外资投资，提高利用外资质量和水平。深化与“长三角”“珠三角”等发达地区交流合作，推动先进经验在我市“带土移植”，交流、产业对接互补、重大项目合作。完整准确贯彻新时代党的治疆方略，扎实做好援疆工作。

第六节 全面深化区域合作发展

加快推进政企深度融合，突出区域发展系统性、整体性和协同性，继续深化重点国有林区改革和农垦改革，积极建立与“三局一场”政企融合开发与“三局一场”区域联动走深走实，加快形成产业共生、服务共享、生态共护的大格局，实施共护绿色生态、共促产业转型、共建基础设施、共享携手行动”，合力打造区域利益共同体，争创全省区域联动融合发展试验区，助推“老林区焕发新活力”。

共护绿色生态。统筹实施山水林田湖草一体化保护和修复工程，共同实施小呼兰河流域、依吉密河流域水生态综合治理项目，加强防护林体系建设和，全面增强区域生态产品供给能力。加强区域污染联防联控，以空气和水环境污染联防联控为突破口，开展饮用水源地、备用水源地和重点水理，提升区域生态环境共治能力。优先推进节能减排、秸秆综合利用、清洁能源等方面的合作，保护好赖以生存的共同家园。

共促产业转型。共同研究制定区域优先承接发展的产业目录和引导优化调整的产业目录，整合利用土地、技术、资金等要素，构建优势互补、产业发展格局。聚力打造畜禽及林下产品加工、中医药、康养旅游等先导产业，努力向集约化、高端化、品牌化发展，形成支撑区域发展的主导产业和创新“一区两园”飞地经济管理模式和利益分享机制，增强产业集群发展竞争优势，共创产业协同发展示范园区。推进区域物流体系协同发展，合理设施，提高商贸物流标准化水平。探索建立区域文旅大数据平台，推动生态文化和文旅产业融合发展，形成旅游线路串联、旅游客源互送、优质旅游产品旅游格局，共建国内知名的森林康养目的地。

共建基础设施。完善区域公路网络布局，推动主枢纽、主景区之间的快联快通，滚动编制营林路年度计划，提升区域内公路通达能力。巩固和220kV电网骨干网架，完善110kV及以下输配电网，提高区域电力保障能力。积极开展与龙源新能源公司等企业合作，大力培育售电侧主体，扩大和化交易。完善区域信息设施协同布局，加快实现重点区域5G网络覆盖，优化区域信息基础设施能级。统筹重大水利工程建设，实施小白河水库、依吉密治理等项目，加强病险水库（水闸）除险加固和山洪灾害防治，强化水资源保障。

共享公共服务。整合优化教育资源，加强教师轮岗交流，积极改善办学条件，促进区域教育均衡化发展。深入开展“健康铁力”行动，加强医共级诊疗服务网络、运行机制和激励机制，完善重大疫情联防联控和应对突发公共卫生事件联动机制，切实提升全民健康水平。进一步推进公共就业服化社会保险关系转移接续服务，研究建立退休人员社会化管理同城衔接机制。加强区域历史文化研究，积极举办各类文体赛事和文体交流活动，打造生态文化圈。探索建立社会组织、慈善机构协作机制，深化在社会救助、志愿服务等领域合作。

专栏十三 区域合作建设项目	
主要类别	重点建设项目
共护绿色生态	双丰林业局：双丰镇绿化、用材林基地建设、能源林基地建设、红松果树林建设、数字化林业建设、红松水曲柳林木种质资源保育库、林木苗圃繁育基地建设、数字化林业建设、双丰镇排水管网改造工程、污水处理厂提标改造等项目 铁力林业局：红松坚果林嫁接建设、垃圾中转站建设工程、城市排水管网改造工程等项目 桃山林业局：桃山镇绿化、污水处理厂提标改造、桃山镇排水管网改造工程、非正规垃圾堆放点整治、桃山镇垃圾处理厂建设、垃圾中转站建设、新建备用蓄水池及污水池等配套设施等项目
共促产业转型	双丰林业局：双丰林业局道地药材种植加工、综合种养殖林下经济建设等项目 铁力林业局：高标准农田建设、果仁食品加工、恒硕果蔬种植农民专业合作社山野菜加工、北药基地种植、湖羊养殖、马永顺汽车自驾游营地、透龙山景区接待服务中心停车场建设、透龙山景区栈道建设、日月峡国家森林公园康养基地建设等项目 桃山林业局：高标准农田建设、北药种植基地建设、平顶山综合开发建设、森林康养中心建设、民俗民宿改造等项目 铁力农场：水稻工厂化育秧建设、2021年-2023年高标准农田建设、8万吨粮食仓储建设等项目
共建基础设施	双丰林业局：爱林二十五林班至平顶山景区公路工程、保林河十二林班“红松母树林”公路工程、燕安经营所至三十五林班公路工程、爱林经营所至二十五林班公路工程、燕安经三十五林班至四十八林班公路工程、向阳山场区至三十一林班公路工程、向阳山场部至二十九林班公路工程、保林河（林场）经营所—兴隆界公路工程、五十二公里至爱林经营所公路工程、双丰镇供水水源及管网改造建设、燕安经营所自来水厂建设、双丰镇供热管网建设、美丽林场所配套基础设施建设等项目 铁力林业局：五茂公路维修改造、建卫公路建设、防火应急道路改扩建、二级管网供热改造等项目 桃山林业局：桃山镇供水管网改造项目
共享公共服务	双丰林业局：职工医院维修改造及提升服务能力建设、重点国有林区医疗基础设施水平提升建设、医院改扩建等项目 铁力林业局：职工医院维修改造及提升服务能力建设、职工医院提升疫情防控能力建设等项目 桃山林业局：职工医院提升疫情防控能力建设、职工医院维修改造及提升服务能力建设等项目 铁力农场：职工医院提升疫情防控能力建设、职工医院维修改造及提升服务能力建设等项目

第七章 聚力宜居宜业，推动“城乡建设”高质量发展

坚持服务发展、惠及民生、引领未来的目标导向，加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，增强城市综合承载、承载力，提升城市治理水平，推进城乡融合发展，建设宜居宜业、宜游宜养的优质生活圈。

第一节 推进以人为核心新型城镇化

加强城市规划设计。强化国土空间规划管控，从区域、城乡整体协调的高度确定城市定位、谋划城市发展，加强空间开发管制，优化城市空间布局特色，统筹设计建筑布局，协调城市景观风貌，塑造城市风貌。统筹设计建筑布局，协调城市景观风貌，依托智慧城市立体空间规划展示平台，实现三维立体化展示。

加强城市经营管理。坚持监管并重，持续加大打击城乡“双违”行为力度，规范建设行为。积极创建国家森林城市、创建国家园林城市、创建国家卫生城市，巩固国家卫生城市创建成果，争创全国文明城市、国家森林城市、国家园林城市。积极推进智慧城管平台建设和城市运行管理数智化，提高城市管理智能化水平，推进城市管理法治化规范化，建立健全“大城管”体系。全面提升城市管理执法队伍专业素养，加强城市管理专业化队伍。

加快老旧小区改造。深入推进新型城镇化和城镇老旧小区改造，分类施策、分类整治，优先补齐老旧小区功能短板，开展排水管网雨污分流、供热、供电等管线改造；升级改造消防设施，落实基层消防安全管理措施，推动全市建设上水鹤、取水码头、墙壁式消火栓、市政消火栓工作，有效保障。在有条件的小区配套建设养老托幼、医疗家政、体育设施、智能信包（快递）箱等便民设施，推进小区内房屋公共区域修缮、适老化改造，加快智能充电桩设施建设。在改造后的老旧小区成立业主委员会，推进物业智能化管理服务，建立长效管理机制。到2025年底，完成老旧小区改造50个以上。

继续实施安居工程。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，多措并举促进房地产市场平稳健康发展，加快推进棚户区改造，有效增加保障性住房、棚户区改造和农村危房改造，重点推进棚户区改造项目8个，改造棚户区面积55.4万平方米，完成上级下达的公租房建设、棚户区改造任务，进一步满足低收入群体住房需求。

提升“三供两治”能力。加快推进小白河水库建设，实施第二水厂供水改造、城区供水管网改造等工程项目，提高供水能力和供水质量。实施供热、供热设施设备改造等工程项目，确保我市供热系统安全稳定运行。落实“气化龙江”战略，积极支持绥化至铁力天然气管线建设，提高全市天然气管网覆盖率。提升老旧小区改造质量。推进35千伏及以下电网工程，继续实施农网改造升级，推进智能电网建设，增强电网供电输电能力，到2025年，城镇用户年过1小时，综合电压合格率达到97.98%；乡村用户年均停电时间不超过1.5小时，综合电压合格率达到97.25%。

建设园林绿化精品。突出以“水”为特色的景观特征，提升呼兰河沿岸生态景观功能，扩建呼兰河滨河景观公园，建成铁甲河生态景观廊带，造水封面。突出文脉延续，建设“五大营”东营公园、干馏老工业基地纪念公园，留住城市记忆符号。突出生态、健身、休闲等功能性完善，儿童公园、留生态雨水花园、小型湿地公园等项目建成并投入使用。突出城市个性塑造和内涵注入，大规模增植具有小兴安岭特色的乔灌木、观花植物，有效增加公园及小区绿量，积极推广立体绿化，丰富绿化层次和景观效果。

创新公共服务方式。充分发挥市场机制作用，放开市政设施管护、园林绿化养护、环境卫生保洁等作业市场，广泛吸引社会资本参与，加快以PPP服务市场化、社会化、分权化、专业化。

推进海绵城市建设。优先利用植草沟、雨水花园、下沉式绿地等措施来组织排水，加快公园、小区、绿地和景观水体建设，配套建设雨水收集设施，减少小区与建筑的硬质铺装面积，缓解城市热岛效应。到2025年，新增城市绿地20公顷，建设雨水花园4处。

推进户籍人口城镇化。有序推动农业转移人口市民化，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，并与城镇居民享有同等权利。进一步放宽农村人口落户城镇条件，采取现场和网上办理户口申办方式，推动农村转移人口城镇化进程。试行以经常居住地登记户口制度，稳步提高户籍率，让更多的非户籍居民成为户籍居民，逐步实现公共服务均等化。

配套各类专业市场。加快二手车交易、中草药批发、废品收购分类等专业市场建设，完善物流、建材、农机交易、山特产品批发等专业市场配套。老旧农贸市场升级改造，引导便民早餐点、夜市等流动摊贩入室入点规范经营。

专栏十四 新型城镇化建设项目	
主要类别	重点建设项目
加快老旧小区改造	铁力市区： 2021年老旧小区外配套基础设施建设工程、新一中联合小区改造、向阳联合小区老旧小区改造楼本体改造工程、向阳联合小区老旧小区改造配套基础设施、向阳联合小区加装电梯、东西苑联合小区改造、新怡联合小区改造、三合联合小区改造等项目 南三局： 铁力局福成小区，团结路西侧4栋楼，商业科集资楼老旧楼改造，花园小区、生活科住宅楼等6栋老旧楼改造，三角地小区老旧楼改造等项目 双丰局公司怡园小区、友谊小区老旧楼、伊双花园小区、商业小区、兴安小区老旧楼、双丰局六委土楼、消防队土楼、双丰镇小区伊双花园小区老旧楼改造等项目 桃山局金穗小区、中寨小区等7个老旧楼改造，和顺小区、客运站综合楼老旧楼改造等项目
保障性安居工程	保障性安居工程、棚户区改造及配套工程、农村危房改造工程等项目
提升“三供两治”能力	供水：小白河水库供水管线工程、二水厂供水改造、城区老工业供水管网建设工程、城区东部供水加压泵站工程、城区楼房供水分户改造工程、城区供水管网改造工程等项目 供热：城市供热管网改扩建工程、供热一级管网（庭院）改造工程、供热管线（楼内）改造工程、供热设施设备改造等项目 供气：双丰场天然气站建设、金新农项目专线天然气管道建设工程、桃山场天然气站建设、双丰镇小区外配套中压天然气管道建设工程、桃山镇小区外配套中压天然气管道建设工程、桃山-铁力中压燃气管道安装工程、双丰到铁力场站次高压天然气管道建设工程、神树镇中压燃气管道安装工程、神树-桃山中压燃气管道安装工程等项目 污水治理：城市污水管网向农村延伸、农村污水管网建设、各乡镇污水收集车辆购置、年丰乡污水排放治理工程、渗滤液处理工程、城区水冲式公厕建设、城市污水截流干管改造工程、城市排水管网改造工程、污水处理厂污泥处置工程、城区市政管线综合管廊穿越铁路、城区污水管线改造工程、建设大街雨水改造工程等项目 垃圾治理：智能化垃圾分类设施建设、城市环卫用房及设施建设、环卫处新建车库、环卫设备购置、医疗废物处理、建筑垃圾收纳场建设、垃圾焚烧厂建设、城市餐厨垃圾集中处理、城市中心垃圾转运工程等项目
加强电力网络建设	铁力经济区新建电力系统工程、铁力市五一街、向阳路、林医路10KV架空线路入地改造工程等项目
建设园林绿化精品	桃山灌渠（区段）改造工程、五一灌渠（区段）水体修复工程、城市居住小区绿化、呼兰河两岸景观建设、城区生态步道建设、铁路桥至年丰桥滨河景观带建设、东营公园建设、干馏生态雨水花园、干馏体育公园、城区生态产业园建设、呼兰河滨河景观公园扩建、文化园林提升、老工业城市工业遗产保护及“生活秀带”环境微改造工程、公园游园体系、园林系统建设工程等项目
城市亮化及市容提升工程	城区路灯光源改造、城区楼体亮化工程、铁力局路灯节能控制系统建设、铁力局亮化改造工程、铁力局路灯改造工程、双丰局路灯节能控制系统建设、桃山林业局小区亮化及路灯更新改造、桃山局路灯节能控制系统建设、铁力农场路灯节能控制系统建设、铁力局牌匾改造建设、铁力农场牌匾改造建设等项目

第二节 大力推进新型基础设施建设

建设完善信息网络。以“数字龙江”建设为契机，按照“以建带用、以用促建、急用先建、建用并举”的原则，加快建设新型信息基础设施。到2025年，完成全市规模组网，中心城区实现5G网络连续覆盖及商用，其他乡镇重点区域开通5G网络及商用。加快以互联网第6版协议（IPv6）为核心的网络建设，加快部署下一代互联网，实现规模商用。积极推进老旧小区、村屯宽带接入光纤化，实现城区和行政村、自然村光纤全覆盖。加快广播电视网络建设，建成城乡一体的数字化、双向化、宽带化广电网络。

建设智慧城市管理平台。以铁力城市地理信息系统、城市技防视频监控平台、数字城管系统为基础，建设城市运行管理中心，综合运用数字三维实时监控技术、远程指挥调度技术，提升各类信息综合分析使用效率，有序实现数智治理和一体化调度城市管理各项需求，使其具备平时常态管理、突发事件应急处置功能。

建设三维智慧管网平台。基于城市地理信息系统平台，升级建设基于三维GIS的城区地下三维管网系统，对供水、供热、燃气等五类管线安装涉及传感等硬件设备，加强对地下管线的日常管理和分析研判，使地下管线在实际应用管理中实现可视化、智能化、科学化管理，并做好地下管线长远规划安全保障和实时处置管线突发事件的能力。

建设智慧政务平台。加强数字铁力建设，全面整合政务信息化平台，采用区块链技术形成分布式政务云结构承载，建设搭载全部政务应用的虚拟“一网通办、一云承载、一池服务、一体运行”的智慧政务应用。

建设虚拟云存储平台。全面推进重点领域大数据高效采集、有效整合，重点建设人口、法人、空间地理、宏观经济信息、档案等五大基础数据库，实现全市数据信息互通互连和共享共用。

保障网络信息安全。推进网络基础设施与安全保密设施同步规划、同步建设、同步使用，加强重要数据在各环节的安全保护。健全网络与信息突发事件应急响应机制，完善网络空间治理，营造清明网络环境。加强个人数据隐私保护，严厉打击非法泄露和出卖个人数据的行为。

专栏十五 新型城镇化建设智慧城市项目	
主要类别	重点建设项目
建设完善信息网络	乡镇、村屯林场5G基站建设工程（联通公司），乡镇、村屯林场宽带提速工程（联通公司），通信线路及光缆更新改造工程（联通公司），5G基站建设（移动公司），移动公司宽带建设等项目（移动公司）
建设智慧城市管理平台	城市运行管理中心改扩建、小区物业智能化管理、“城乡社会治理一张网”建设等项目
建设三维智慧管网平台	三维智慧管网平台建设项目
建设智慧政务平台	重点行业领域监管信息化建设、信访分流接待处扩建及远程视频接访系统升级改造等项目

第三节 完善现代综合交通运输网络

全力保障哈尔滨至伊春高速铁路建设，争取2025年建成通车。统筹“三局一场”道路建设，推进通道扩容、完善网络布局，有序推进城镇路段快完善城区主次路网，加快推进嘉临公路铁力过境段建设，畅通五一街至城南街、外环路至鸡讷公路等内外环交通“主动脉”，打通“断头路”、死“环”。积极谋划开展通用机场建设，提升应急救援保障能力。加快公共停车场建设，推动电动汽车充电基础设施建设，构建车桩相随、智能高效的体系。推动城乡交通运输一体化发展，构建流动性客运平台，鼓励探索“全域公交”发展，提升区域通达性。深入开展打通“生命通道”集中治理行动、堵塞消防车通道、疏散通道的问题。

专栏十六 现代交通建设项目	
主要类别	重点建设项目
城镇道路改造	铁力市区：向阳路、林医路两侧小区外配套基础设施建设工程，城南街、五一街两侧小区外配套基础设施建设工程，城区道路改扩建、城市北外环道路工程，通江街向东续建工程，五一街向东延伸建设工程，城区正阳大街、建设大街路况改善工程，城区中心路路况改善工程，医院停车场扩建工程，站前地下停车场工程，高速出口拓宽工程、城区公交站改造等项目 三局一场：铁力局道路提升改造工程、铁力局既有桥梁改造工程、双丰局道路升级改造、双丰局路况改善工程、桃山林业局道路升级改造、铁力农场道路拓宽改造及附属工程建设、铁力农场广场提升改造建设项目等项目
城区主次路网完善	危桥改造工程、嘉临至临江公路铁力段、伊哈公路至五花村公路改造、农村公路路网改善工程、农村公路大修工程、南三局农村公路路网改善等项目
机场建设	A类通用机场新建项目
应急救援保障能力提升	应急救援能力提升、应急指挥中心建设、应急救援训练基地建设、应急物资储备库附属工程、应急避难场所建设、小型消防救援站建设等项目

第四节 统筹发展新能源可再生能源

加强燃气管网建设。借助“气化龙江”发展机遇，支持绥化至铁力天然气管线建设，统筹布局区域内天然气管网，完善输配设施，建设并完善铁力燃气管道输配系统，加快建设接收门站、调压站等相应输配设施，扩大城区居民用气，大力发展工业用天然气和汽车使用天然气，提高天然气普及率。

加快发展新型能源。加快发展以光伏、风电、生物质为牵动的新能源，发挥龙头企业基础性、带动性作用，持续抓好铁西分散式风力发电、宇产、大安河金矿15MW光伏发电和依吉密河流域500MW风力发电等项目建设，大力发展清洁能源，鼓励发展分散式风电和太阳能分布式发电，发展生物质能电厂，加快建设农村秸秆气化、垃圾发电综合利用示范项目，促进形成叠加效应，扩大有效供给。加快配电网智能化升级改造，补齐农村短能电网。

专栏十七 新能源建设项目	
主要类别	重点建设项目
加快发展新型能源	树林村150MW风力发电、二股风力发电、双丰风光互补、龙源依吉密河风光互补工程、300MW风力发电工程、东方红水库“渔光互补”光伏工程、大安河农光互补光伏发电工程、太阳能组件安装等项目

第八章 繁荣地方文化，推动“文化铁力”高质量发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持守正创新，坚定文化自信，不断满足人民群众对美好生活的向往，努力建设文化强市，推动文化事业和文化产业繁荣发展。

第一节 提升公共文化服务水平

完善公共文化服务体系。按照结构合理、发展平衡、网络健全、运行有效、惠及全民的原则，以政府为主导、以公益性文化单位为骨干，鼓励全社会力量参与，构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的公共文化服务体系，切实保障人民群众看电视、听广播、读好书、看大戏，努力增强人民群众文化获得感、幸福感。

健全公共文化设施网络。合理规划布局城乡公共文化设施，促进公共文化资源互联互通、共建共享，打造城市“15分钟文化圈”、农村“十里文化圈”，建设一批代表铁力形象、展现铁力特色的文化重点工程。市级层面，加快推进合唱之乡、象棋之乡基地建设和综合性城市书房建设；乡镇层面，加快推进“农家书屋”“百姓舞台”“农村特色文化大院”建设，着力推进行政村（社区）综合性文化服务中心提档升级。

加强特色文化设施建设。科学规划文化发展空间布局，发挥不同区域和场所已经形成的文化特色，重点规划和建设“二核、二带、多点”，形成和谐、特色鲜明、功能突出的文化布局。“二核”：以呼兰河流域的铁力公园为核心区，围绕呼兰河打造原木、茅草顶、钓渔翁、乌篷船，还原古代呼兰河的场景，为市民游园、休闲文化景点；以干馏厂为核心，建立城市规划博物馆、体育公园等设施，布局市文化设施，打造工业遗存文化核心区。“二带”：以呼兰河文化带为依托，挖掘铁甲河背后老工业基地的故事，布局展示文化内涵；以步行街文化带为依托，利用雕塑艺术形式形象表现原始挖掘-简单农耕-现代生活，体现铁力特色，并将我市特色产品集中展示、销售。“多点”：服务不同人群，不同区域的各级公共文化设施。

提供高品质公共文化产品和服务。建立健全公共文化设施运行管理和服务标准体系，规范各级各类公共文化机构服务项目和服务流程，完善内部运行机制，不断提高服务水平。加强公共文化数字化建设，统筹实施数字图书馆、文化馆和文化信息资源共享数字化项目，提高公共文化服务效能。推进图书馆、群艺馆总分馆制，实现公共图书馆总分馆乡镇全覆盖，推进与乡镇（街道）文化站和农家书屋、社区文化室等公共文化服务设施资源互联互通。

丰富群众精神文化生活。深入推进文化繁荣惠民工程，每年开展各类文化惠民活动25场以上，送电影800场以上。充分发挥基层文体广场、百姓文化大院、农家书屋、农家书屋、农家书屋等公共文化服务设施作用，支持和鼓励民间自办文化，积极举办民俗表演、文艺巡演等群众性文化活动，重点打造“驴马放歌”等文化品牌。构建以广场文化活动、精品舞

艺展演为主体的多元化惠民服务体系。

实施文化精品工程。抓好传统强项，每年创作生产出1-2部精品力作，推出一批具有优势的名品和项目。继续抓好音乐、歌舞、美术、书法、摄影作，确保每年全市有5件以上作品获省级以上奖项。努力办好市属专业文艺+团体，力争多出精品、多出人才。健全文艺人才培养和文艺精品奖励激励学、作曲等基础性环节扶持和项目孵化，推动文艺与新技术、新业态、新模式、新媒体融合，积极搭建作品展示平台，积极开展文化交流活动，加强介，不断扩大优秀作品影响力。

提升体育发展水平。贯彻落实《体育法》、《全民健身纲要》。加速推进体育社会化进程，大力发展青少年体育、社区体育、乡镇体育。每年开展体育健身活动，培育基层群众体育项目。加大体育基础设施建设的投入力度，完善公共体育场馆、足球场等全民健身场地设施建设，构建亲民、便民、地设施网络。加强体育社团组织建设，加强体育人才队伍建设。

加强农村文化建设。增加政府投入，调整资源配置，着力推进文化信息资源工程、农家书屋、乡镇综合文化站升级工程和非物质文化遗产保护工共文化建设力度，设立村文化建设专项资金，建立村文化建设长效机制，逐步改变城乡之间文化发展不均衡状况，保护开发利用民俗文化、民间艺术；“一村一品一特色”农村特色文化，打造有一定影响的艺术基地；实施特色文化品牌战略，培育一批文化名镇、名村、名人、名品。充分我挥市图书馆、书室的辐射作用，促进市、镇、村图书文献共享。

弘扬优秀历史文化。坚持“保护为主，抢救第一”的方针，完成对全市历史文化资源的普查，建成历史文化数据库，依法对各级重点文物和历史保护 and 合理的规划与开发；加强对确立“铁骊国”研究项目、植物画、兴安版画、铁力陶等历史文化、民间艺术的保护和发掘，编制铁力市非物质文化遗产，积极申报国家、省市级非物质文化遗产。加强市博物馆建设，深入挖掘东北抗联、北方民俗、历史人文、林区创业等地方特色文化资源。鼓励社特色专题博物馆，鼓励私人馆藏向社会开放，建立健全以市博物馆为主体、各类博物馆相配套的博物馆网络。

第二节 繁荣地方特色文化产业

做强文化旅游休闲业。加强对铁力文化资源特别是文博资源的研究、保护和开发，寻求文化与旅游的最佳结合点，以文促旅，以旅兴文，擦亮“市”称号。以巩固创建“中国天然氧吧”为契机，构建山、水、民宿为主线的区域旅游线路。培育旅游饮食文化，开发具有地方特色的文化旅游产品，作等休闲文化产业。

做大体育健身产业。以全民健身中心为载体，以培育体育健身娱乐市场为重点，调整体育产业发展结构，鼓励社会各界运用多种形式投资体育产棋之乡、合唱之乡、排球之乡“三乡”文化品牌建设，积极参加竞技比赛，着重发展赛事经济，促进群众体育、竞技体育、体育产业均衡协调发展。

推进文化市场开放。建立健全统一开放、竞争有序的文化市场体系，促进文化产品和文化生产要素合理流动。适应广大群众消费结构升级的需要，社会化、网络化的文化商品流通体系。引导群众在文化娱乐、教育培训、旅游休闲、体育健身等方面的消费需求，促进城乡居民文化消费比重不断提升文化市场群众监督和举报奖励制度，规范、整治和打击各种扰乱文化市场秩序的违法违规行为。

专栏十八 文化体育建设项目

主要类别	重点建设项目
完善公共文化服务体系	青少年研学基地、合唱大剧场建设、省文创产品研发基地及展览工程、民俗展览馆建设、图书馆乡镇分馆建设、文化活动中心建设、标准化党校改造(人才培训基地)、老年大学建设、馆藏档案数字化加工及数字化档案馆建设、档案库房安全保护系统建设工程等项目
提升体育发展水平	冬夏综合比赛(训练)场馆建设、全民健身体育场建设、标准田径跑道和标准足球场建设、中老年休闲健身中心建设、桃山镇全民健身中心建设、体育公园建设、社区多功能体育场建设、城区健身步道及骑行道建设等项目
弘扬优秀历史文化	中草药博物馆、文艺创客基地建设、铁力陶器展览馆建设、非物质文化遗产文创基地建设、农民画家村创作基地建设、小龙山遗址博物馆建设、博物馆(抗联博物馆)建设、文物保护单位维修及保护、双丰林业局东北抗联三军纪念馆建设等项目

第三节 实施文化人才建设行动

打造文化人才品牌。实施文化人才高质量发展三年行动计划，着力推进文化人才培养，分层次抓好文化名家、文化英才、文化优青队伍建设，重人才、社科理论人才、新闻出版人才、文化创意人才。实施文化名家影响力提升行动，选树一批文学艺术名家。实施文化英才培育行动，选拔一批文培养，推动青年人逐步成长为各文艺门类领头人。实施文化优青储备行动，分类建立青年人才库并进行动态管理。

建强基层文化人才队伍。实施基层文化人才轮训计划，建立分级负责、分类实施的培训体系。实施民间文艺人才培养计划，鼓励支持基层文化能队发展，建立民间文艺人才库，通过基础培训、高校深造、名师带徒等多种形式，壮大民间文艺人才队伍。实施文化传承人培养计划，加大非遗项目定培养力度，提升传承人综合素养。

健全人才激励扶持机制。抓好国家和省、市、区各项支持文化人才发展的政策落实，保障文化人才合法权益。健全有利于文化人才成长的多元化；高层次文化人才激励投入力度。建立科学合理的人才评价体系，破除制约人才发展瓶颈，激发人才创造创新。探索领导干部联系文化人才制度，帮助际问题。

第九章 践行绿色理念，推动“生态文明”高质量发展

践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”发展理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入落实可持续发展战略，正确处理系，筑牢小兴安岭南麓生态屏障，促进经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生，建设人与自然和谐共生的美丽铁力。

第一节 加快形成绿色发展方式

积极培育生态文化。结合社会主义核心价值观体系建设和国家森林城市创建，引导人们树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，自觉把节约、态文明理念内化于心、外化于行。将生态文化教育纳入国民教育体系，开展形式多样的生态文化社会实践体验专题活动，着力推动生态文进学生头脑。设置科普步道、科普长廊、宣传亭、标识牌等生态文化宣教设施，普及自然生态系统和生物多样性保护的基本常识、功能作用、演替规开展绿色生活创建行动，培养节约习惯，加快推行垃圾分类和资源化利用。

发展生态循环经济。推进循环经济发展引领计划，优化生产和生活系统循环链接。实施严格禁入制度，推广绿色车间、绿色产品、绿色服务和先装备，强化产品全生命周期绿色管理，提高制造业资源利用效率。推行生态种植模式，加强科学施肥、耕种和病虫害防治，推广轮作、间作和休耕制源污染防治，继续实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，推进秸秆综合利用与“垃圾革命”、“厕所革命”等，使农业走上生态、环保、可持续山、水、林、湿地等自然生态资源为依托，建设集观光度假、休闲养生、科普科考、民俗体验等功能为一体的生态文化旅游集聚地。建立园区项目准，展复合型循环经济企业，促进园区企业间、产业间耦合共生。

创建国家森林城市。统筹推进山水林田湖草综合治理，加快城乡绿化一体化建设步伐，构建完备的城市森林生态系统。加强森林资源管护和森林展大规模国土绿化行动，推行林长制，“十四五”期间森林覆盖率达到63.25%，成功创建国家级森林城市。突出抓好城区绿化美化，强化绿地率指标林相，开展园林式绿化单位(小区)创建活动，保护和恢复城市周边森林和湿地资源。到2025年，力争城市绿化覆盖率达40%以上，人均公共绿地面积上。以新建改建公路、铁路和河流两岸为重点，加强绿道系统建设。立体式绿化美化村庄内部，拓展乡村公共生态游憩空间。

专栏十九 绿色生态建设项目

主要类别	重点建设项目
发展生态循环经济	秸秆综合利用工程、秸秆压块站建设、年丰乡凌云山村秸秆综合利用、废旧物资回收中心建设等项目
创建国家	铁力市：城南铁路沿线防护绿地、城市北侧防护林建设、城区东北部生态防护林建设、林苗木科研基地建设、城区东部生态隔离带建设、高寒地区耐寒植物示范推广基地建设、森林防火热感检测系统建设、三北重点防护林体系建设、中幼龄林抚育、林业管护用房建设、林业有害生物防治、退化林修复、国有林场森林防火能力提升、林业行政执法能力提升、双丰林企路绿化、野生动植物保护等项目

森林城市	南三局：桃山林业局局址绿化、双丰局局址绿化、双丰林业局用材林基地建设、双丰林业局能源林基地建设、双丰林业局红松果树林建设、双丰林业局数字化林业建设、铁力林业局公司红松坚果林嫁接建设、双丰林业局红松、水曲柳林木种质资源保存库、双丰林业局林木苗圃繁育基地建设、双丰林业局数字化林业建设等项目
------	---

第二节 提升生态治理的稳定性

持续打好蓝天保卫战。实施工业污染源全面达标排放计划，加强工业污染源监督检查和排放控制，推进重点企业清洁生产改造。加强化学品、危物等规范化管理，建立收集、储存、运输、利用和处置等全过程环境管理体系。继续推进燃煤锅炉改造及淘汰，提标升级改造烟气治理设施，加快建硝、除尘设施。加大秸秆焚烧污染防控力度，大力推广秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化的综合利用。到2025年，秸秆综合利用率达到95%。推广有机肥料、生物肥料，推广畜禽粪便生物处理技术，减少氨排放污染。强化道路、工地等扬尘监管，严格控制城市噪声污染，严格治理餐饮业油烟，城区空气质量优良率90%以上。

持续打好碧水保卫战。全面推行“河长制”，统筹干支流、上下游、左右岸，扎实推进源头治理，加强河道综合整治，持续改善河道水环境质量。保护区分级管理，实施水源地确权划界和隔离保护工程，加快推进小白河水库、城乡供水一体规模化水厂等工程建设，保护好水体和饮用水源。推行，严格控制工业废水、废渣对主要水体的排放。推进重点流域水污染防治，加快依吉密河流域生态治理，逐步恢复和重建生态功能。开展地下水污染防治，到2025年，市域内地表水环境质量达到Ⅲ类标准，全市城镇污水日均处理能力4万吨以上，污水处理率达到90%以上，污水达到97%。

持续打好净土保卫战。开展土壤环境质量调查评估，建立全市土壤环境状况数据库。完善土壤保护和生态恢复机制，建立严格的耕地、集中式饮用水源地周边土壤环境保护制度，通过划定优先保护区域、植树造林、保护恢复湿地等措施，提高水土保持能力。加强遗迹矿山生态修复，加强对鹿鸣矿等工矿企业周边土壤状况检测，积极推进“三废”无害化处理。减少化肥农药使用量，推行有机肥替代化肥、秸秆还田、轮作休耕、废弃农药包装物回收，提升土壤有机质含量。加强危险废物、医疗废物和废旧物资回收处理，强化与“三局一场”污染协同治理。

专栏二十 生态治理建设项目	
主要类别	重点建设项目
打好蓝天保卫战	非建成区燃煤锅炉淘汰项目
打好碧水保卫战	畜禽粪污处理、无害化处理厂、畜禽粪污资源化利用整县推进工程、呼兰河源头水生态治理工程、依吉密河水生态治理工程建设、伊春市铁甲河可持续发展工程、宏大农场湿地保护等项目
打好净土保卫战	生态环境综合执法设备更新、双丰镇横太山取料场环境治理、板石山废弃矿山生态环境治理、大安河废弃矿山生态环境治理、鑫源尾矿治理、秸秆综合利用、废弃农药包装物回收、病死猪无害化处理、小白河水库水源地保护、再生资源回收利用等项目

第三节 健全生态文明制度体系

完善生态环境监管制度。严格落实生态保护责任，完善生态文明绩效评价考核体系，有效提升生态环境治理水平。完善自然资源产权和用途管制资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化。强化国土空间规划和用途管控，严格落实生态保护、基本农田和城镇开发等管控边界，执行最严格资源保护制度。落实资源有偿使用制度，建立生态效益补偿长效机制，建立企业环境信息记录和违法排污黑名单制度，全面推行环境信息公开制度，主动公众参与。

提升生态环境保护能力。严控环境风险源头，建立污染风险源清单、地下水污染风险场地清单，定期开展尾矿库等环境风险隐患排查及风险评估。输、储存、处置环节的环境风险监测预警网络，建设危险废物全过程信息化监管体系。严格环保执法，强化执法监督和责任追究。健全社会化应急响应环境事件现场指挥、协调动作、信息报告和公开发布等机制，加强环境应急管理队伍建设，推进环境应急物资储备和信息化建设。

强化生态环境保护责任。建立完善政府依法监管、企业主体责任、公众监督参与的生态环境保护管理体制机制。严格执行生态环境损害赔偿制度，强化执法监督和责任追究。

落实领导干部生态文明建设责任制，严格实行党政同责、一岗双责。健全以生态文明为导向的环境责任考核体系，开展领导干部自然资源资产离任年度考核内容突出经济增长质量和环境保护情况，增加资源、环境、生态等指标的考核权重，考核结果作为领导班子和领导干部年度考核评价、奖惩依据。

专栏二十一 生态文明建设项目	
主要类别	重点建设项目
健全生态文明制度体系	伊春铁力环境空气质量监测网仪器设备更新、重点排污企业在线监测、环境监测能力建设、生态环境综合执法设备更新等项目

第十章 优化公共服务，推动“民生改善”高质量发展

深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全体系，保障基本民生，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 保持就业形势稳定

实施更加积极的就业扶持政策。坚持经济发展就业导向，发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和小微企业，加强对灵活就业、新就业形态行业容量，提高就业质量，力争每年新增城镇就业3000人，城镇登记失业率控制在4.0%以内。

统筹重点群体就业创业。鼓励高校毕业生多渠道就业创业，实施有效的人才引进政策，扶持毕业五年内各类高校毕业生创新创业，创造更多适合就业机会。为农村转移劳动力提供均等化公共就业服务和普惠性就业政策，推进新生代城乡劳动者职业培训全覆盖，逐步使外来人员与当地户籍人口享受持政策。

强化职业教育培训。建设我市培训、实训“双训”基地，实施现代职业教育质量提升和产教融合发展规划，定期发布重点产业急需职业和新兴职业目录，对目录内职业培训和技能鉴定给予补贴。

不断完善市场就业机制。发挥市场配置人力资源的基础性作用，推进统一开放、竞争有序的市场化服务体系。取消农村劳动力进城和跨地区改善农民工进城就业环境。积极推进新成长劳动力特别是大中专毕业生就业。加强人力资源市场建设，规范劳动者求职、用人单位招聘和职业中介行为。失业人员的失业登记制度，完善用人单位招聘人员录用备案制度和就业登记制度。加强对各类职业中介行为的监管，提升劳动人事争议处理能力，维护序。

加强公共就业创业服务信息化建设。充分利用“互联网+”公共就业创业服务平台，积极为“就业地图”提供就业岗位信息，扩大服务对象自助网上受理、网上办理、网上反馈，实现就业创业服务管理全程信息化。

专栏二十二 就业服务体系建设项目	
主要类别	重点建设项目
就业基础设施及信息化建设	桃山镇人力资源和社会保障服务大厅建设、双丰镇人力资源和社会保障服务大厅建设、铁力人力资源和社会保障服务大厅建设、人力资源市场建设、实训基地建设等项目

第二节 持续增加居民收入

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，推进劳动报酬与劳动生产率同步提高，持续增加城乡居民收入，提高中低收入人群收入水平。完善农民工效机制，完善保证金、欠薪应急周转金等制度。健全机关事业单位工资制度，建立基本工资标准的正常调整机制。提高城乡居民转移性收入，加快健

保障为主要手段的再分配调节机制，多渠道增加城乡居民财产性收入和工资性收入。

第三节 提高现代教育水平

促进学前教育普惠发展。全面普及学前三年教育，建立覆盖城乡、管理有序的学前教育公共服务体系。合理规划幼儿园布局，建立幼儿园保教体系，加强幼儿教师队伍建设，到2025年，学前三年毛入园率达到87%以上，公办园在园幼儿占比力争达到54%以上。

促进义务教育质量提升。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，深入落实教育评价改革，提高教育教学质量，培育德智体美劳全面发展的社会主义接班人。统筹规划中小学布局，整合教育资源，加快补齐“三局一场”中小学校基础设施短板，推动义务教育向优质均衡发展。继续深化课堂教学改革，以“五育并举”为主目标，系统提升中小学生学习综合素质，中考成绩力争达到伊春地区一流水平。

促进高中教育优质发展。加快高中学校办学条件改造进程，推进教学质量稳步提高。到2025年，铁力市一中力争实现本科进段率达到98%以上，56%，双一流进段率达到20%；马永顺学校力争实现本科进段率达到20%以上。

推进职业教育加速发展。扩大职业教育招生规模，建设职业教育品牌专业，积极探索普职融通之路，帮助家庭困难学生在职业学校完成义务教育。促进民办教育规范发展。鼓励发展以培养中小学生学习兴趣爱好、创新精神和实践能力为目标的民办教育机构，杜绝任何形式的应试、超标、超前培训彻底取缔所有无证学科类校外培训机构。

加强教师队伍建设。加大“四有好老师”建设进程，积极践行“四零承诺”，提高教师师德水平和育德能力。构建“三网合一”教师培训体系，至教师接受不少于360学时在职培训。加强班主任教育专题培训，依托“教师发展联盟”开展农村教师培训，选派骨干教师到省市名校跟岗锻炼。到2025年骨干教师300名以上，县级骨干教师500名以上。

加快教育信息化进程。重新架构校园内网，配齐多媒体教学设备，补齐“三局一场”学校硬件短板。完善“互联网+教育”大平台，持续提升服务师生生成性资源众筹众创。采用“云-网-端”架构模式，建设数字化教学环境，推动数字校园建设。

专栏二十三 教育体系建设项目	
主要类别	重点建设项目
促进学前教育普惠发展	第二幼儿园维修改造、铁力镇中心幼儿园新建、实验幼儿园整体改造、第二幼儿园整体改造、第三幼儿园整体改造、早教中心建设、双丰镇新建中心幼儿园、双丰林业局普惠性幼儿园建设等项目
促进义务教育质量提升	乡镇寄宿制学校建设、义务教育改善小学中学办学条件、小学中学整体改造、小学中学消防改造、学校风雨操场建设、塑胶跑道建设、第六小学新建食宿楼、校园安全改造等项目
促进高中教育优质发展	第一中学实验楼新建、马永顺中学改扩建教学楼、马永顺中学改扩建食宿楼、第一中学校体育馆改造、第一中学校新建食宿楼等项目
推进职业教育加速发展	体验式研学基地、职业教育中心建设等项目
促进民办教育规范发展	双丰林业局普惠性幼儿园建设、优优教育科技有限公司普惠托育、冠军宝宝托育等项目
加快教育信息化进程	教育系统信息化网络搭建、教育系统互动课堂建设等项目

第四节 推进健康铁力建设

加强公共卫生服务。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，全面实施《健康铁力行动（2020-2030年）专项行动实施方案》，织密公共卫生网，提供全方位全周期健康服务。持续深化医疗卫生体制改革，推动“医共体”建设提档升级，推行分级诊疗服务、区域远程会诊、“下午医院”制度等，“大病不出县”“小病不出村”，减轻百姓就医压力。完善市乡村三级卫生服务网络，优化医疗资源配置，提高公共卫生服务质量。全面建设智慧医联网上预约挂号，检验检查结果互认达100%，居民电子健康码实现“一码通用”。完善突发公共卫生事件监测预警应急机制，加大公共卫生基础设施基础条件，健全医疗救治、科学支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件处置能力。

加强妇幼卫生保健。继续推广新生儿先天性心脏病筛查适宜技术，开展妇女“两癌”检查、补服叶酸预防神经管缺陷、新生儿疾病筛查等项目，服务和残疾儿童康复救助，到2025年，婴儿死亡率控制在6‰及以下。认真贯彻国家生育政策，加强人口性别管理，有效促进出生人口性别比均衡。

加强重大疾病防治。实施心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病、传染病及地方病防治行动，早筛查、早诊断、早治疗，维护人民群众健康。

加强中医医疗服务。提高中医优势病种诊疗能力，重点培育中医特色优势重点专科，推广中医药适宜技术，推进中医类别全科医生培养，健全中医积极应对人口问题。优化生育政策，提升优生优育、妇幼保健等服务水平，发展完善普惠托育服务体系。提高老年人家庭医生签约率，为高龄、失守老年人提供定期上门体检、送药等服务。建立健全控心留人政策体系，留住适龄劳动资源，增加劳动力有效供给。积极开发老龄人力资源，发展“银发经济”推动养老事业健康发展，健全残疾人社会保障和扶残助残服务体系。完善殡葬服务体系。

专栏二十四 卫生健康建设项目	
主要类别	重点建设项目
加强公共卫生服务	卫生健康信息一体化建设、社区卫生服务中心、乡镇卫生院及村卫生室设备购置提升疫情防控能力，医共体区域公共卫生网络平台建设，益康社区卫生服务中心提升疫情防控能力及基层医疗卫生服务能力建设，重大疫情防控救治综合体系建设，慢性病管理中心建设，人民医院体检中心和肿瘤中心建设等项目
加强妇幼卫生保健	妇女儿童活动中心建设、妇幼保健院提升公共卫生服务能力建设等项目

第五节 完善民生保障体系

建立城乡一体、更加公平、更可持续的社会保障制度，完善社会救助、慈善社工、优抚安置等制度体系，让每个人都能感受到社会的温暖。

提升社会救助服务。全面落实“保基本、兜底线、救急难、可持续”的总要求，切实做到弱有所扶、困有所助、难有所帮。精准核查低保户家庭等信息，完善低保动态管理长效机制，推进城乡低保、城乡特困供养提标扩面。全面落实社会救助、老龄和残疾人补贴等政策，完善以基本生活救助和急难救助为辅助社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。充分发挥慈善事业在促进社会公平分配，缩小贫富差距和社会治理中的积极作用。

扩大社会保险覆盖面。继续推动以养老、医疗保险为重点的“全民参保登记动态管理”，完善城乡基本医疗保障体系，“一站式”同步结算基本医保和医疗救助，实现医保异地直接结算。建立城乡一体、更加公平、更可持续的社会保障体系，提高企业养老保险、城乡居民养老保险、工伤失业保险到2025年，各类社保对象实现应保尽保。

强化退役军人服务保障。深化安置制度改革，健全“阳光安置”统筹机制，改进双向选择安置、完善考核赋分、规范统一考试、探索“直通车”；促进退役军人就业创业，在举办退役军人专场招聘活动的基础上，鼓励退役军人创新创业，打造退役军人创新创业孵化基地和创业园，支持退役军人军民融合发展体系，鼓励退役军人从事军民融合产业。实施市退役军人培训基地建设项目，建成以市委党校为退役军人的培训基地。提升军休水平，为军休干部提供优质便捷服务，提高服务管理质量和水平。建立完善新型优抚保障制度，努力构建公共服务充分共享、抚恤优待水平逐步提高、标准、社会力量广泛参与的优抚保障制度，推进新形势下的新型优抚保障体系建设。深入推进褒扬纪念，加强烈士纪念馆设施维修改造，提升烈士纪念馆能。推进市烈士陵园设施维修改造项目，进一步提升烈士陵园整体形象。充分发挥双拥共建政治优势，大力弘扬爱民、民拥军光荣传统，巩固铁力成果，把双拥工作不断推向前进。提升退役军人事务治理能力，深入推进退役军人服务中心（站）“有机构、有编制、有人员、有经费、有保障”，推进示范型退役军人服务中心（站）建设，探索乡镇（街道）专武干部参与服务站工作模式，探索建立“互联网+服务”和服务社会化保障模式。到2025年，退役军人事务组织管理体系、高效先进的工作运行体系、系统完备的政策制度体系，退役军人事务治理体系更加完善，治理能力和水平，优抚待遇不断提高、移交安置更有质量、退役生活更有保障、服务管理更加全面，切实增强退役军人的荣誉感、归属感、获得感、幸福感。

专栏二十五 社会保障体系建设项目	
主要类别	重点建设项目
提升社会救助服务	残疾人康复中心建设、残疾人智能服务管理平台建设、双丰镇残疾人康复中心建设、桃山镇残疾人托养中心、离退休干部活动中心建设、残疾人康复中心、六个乡镇卫生院康复站建设等项目
强化退役军人服务保障	退役军人事务局光荣院扩建、二级荣誉军人康复医院建设等项目

第十一章 共建共治共享，推动“社会治理”高质量发展

坚持共建共治共享的社会治理核心理念，突出问题导向、目标导向、效果导向，积极探索党建引领下的自治、法治、德治“三治融合”基层社会治理现代化、高效能。

第一节 建设“善治铁力”

突出党建引领。充分发挥党在基层社会治理中的总揽全局、协调各方作用，强化顶层设计，加强工作统筹，织密治理网络，推动社会治理重心下移、组织优势转化为城乡治理优势。积极推动基层党建网络与社会治理网格深度融合，紧紧围绕基层党组织构建公共服务圈、群众自治圈、社会共治圈的基础框架。建强基层党组织战斗堡垒，严实抓好党组织带头人和后备党员培养管理，选优配强基层党组织书记，深化“党建带关键”、“党建带六好”等工作模式，积极回应群众诉求和治理难题，把党的组织和工作触角延伸到社会治理各环节。充分党员先锋模范作用，鼓励党员在基层社会治理大任务中主动作为，使党员成为基层社会治理工作的“主心骨”。

发展民主政治。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，稳步推进政治体制改革。坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督及其常委会依法行使职权，健全人大组织制度和工作制度，更好发挥人大代表作用，使人大工作更好地体现人民意志、维护人民权益。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善协商议政内容和形式，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。支持政协认真履行职能，完善协商议政内容和形式，推动民主广泛多层制度化发展。坚持“两个毫不动摇”“两个健康”，进一步增强党对民营经济人士的领导力和凝聚力。完善大统战工作格局，积极为民主党派人士发挥作用搭建平台，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和新的社会阶层人士作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持精准施策，依法加强宗教事务管理，推动民族宗教政策法规的贯彻落实。发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，加强国防教育和后备力量建设，原则和“青年优先发展”理念，完善青年发展政策体系和工作机制，优化青年成长环境，坚持政治导向、事业导向、青年导向、基层导向，全面助力发展。深入实施妇女儿童发展规划，坚持男女平等基本国策，大力发展妇女儿童事业，切实保护妇女儿童合法权益，做好老干部、关心下一代工作，广泛凝聚各方力量。加强党管武装，国防教育和后备力量建设，深化退役军人事务管理和“双拥”工作，做好老干部、关心下一代工作，广泛凝聚振兴充满活力的基层群众自治制度，保证人民依法参与经济社会治理。完善村民自治、居民自治和企事业单位民主管理制度，促进人民群众在各项事务中自我服务、自我教育、自我监督。

优化网格治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，按照属地性、适度性、便利性原则，以居民小区、楼栋、行政村等单位统一划分网格，构建地、物、组织的“全要素”网格，将网格打造成政务服务前线、社会治理高地与综合执法阵地。全面梳理涉及社会治理的公共服务、社会治安综合治理、城市管理、应急管理事项，制定社会治理“事件清单”和“责任清单”，统一实行并网式、一体化网格管理。加大社区综合服务中心站建设力度和投诉进行统一登记、首问负责、限时办结，努力做到让群众“最多跑一次”。建立社区党组织领导下的业委会、物业公司、居民群众共建共治共享和信息化“智”理平台，健全业委会依法自治机制和监督约束机制，重建社区居民的归属感。鼓励、规范和引导社会组织在心理健康、社区矫正、救助、纠纷调处等领域开展服务。鼓励社区工作者积极参加社会工作者职业水平考试，全面加强社区工作者队伍的日常管理，建立报酬动态增长机制，激发活力，把社会治理的基层力量充实起来、活力释放出来。

专栏二十六 社区服务建设项目	
主要类别	重点建设项目
加强社区基础设施建设	双丰镇社区综合服务中心、铁力镇站前社区建设、日月峡镇综合服务中心及马永顺中心社区建设、日月峡镇卫东中心社区建设、桃山镇林场所社区整体改造提升、双丰镇林场所社区整体改造提升、工农乡公共服务中心升级改造、年丰乡公共服务中心建设等项目

第二节 建设“法治铁力”

推进依法治市。加强宪法实施和监督，实行新任命国家工作人员宪法宣誓制度，推进规范性文件备案审查工作，弘扬宪法精神，维护宪法权威。深入推进依法行政，依法全面履行政府职能，坚持依法科学民主决策，推行机构、职能、权限、程序、责任法定化，深化行政审批改革，加强行政监督工作，规范行政执法行为，巩固提升政务公开，建设人民满意的服务型政府。加强和改进乡村治理，把乡村治理工作摆在首要位置。深化司法体制改革，完善司法权力运行机制，规范司法行为，推进审判公开、检务公开、警务公开，加强对司法活动的监督，建设“四化”政法队伍，促进社会公平正义。深化公共法律服务体系建设，整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，建设覆盖全业务、全时空的法律服务网络。教育机制，深入开展“八五”普法，建设社会主义法治文化，营造人人尊法学法守法用法的社会氛围。

维护社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，提升维护政治安全、反恐防暴和反邪教的情报搜集处置能力，共同筑牢新时代国家安全的防线。坚持源头防范化解、常态排查化解、矛盾纠纷多元化解，进一步加强人民调解工作，努力把矛盾纠纷化解在基层、消灭在萌芽状态。坚持依法信访工作责任，严格落实属地管理责任，扎实推行涉法涉诉信访事项依法终结，切实做好排查、化解、稳控工作。加强社会治安综合治理，健全社会应急处突体系和合成作战体系，严厉打击刑事、经济等各类违法犯罪活动，切实加强社区矫正工作，扎实推进扫黑除恶专项斗争和禁毒工作，提升应融突等新型犯罪的能力，不断增强人民群众安全感。

保障公共安全。牢固树立安全发展理念，加强全民安全意识教育，严格落实安全生产责任制，加大安全生产监督检查和行政执法力度，有效防范事故发生。健全公共卫生应急管理体系，补短板、堵漏洞、强弱项，进一步增强核心应急能力、综合保障能力、社会协同能力和科技支撑能力，确保运行高效运转、务实管用。健全食品药品安全监管体系，加强对食品的全过程监管，加强对药品的零售、医疗器械经营使用、疫苗储存运输的监管，提升检测能力，严厉打击食品药品安全违法犯罪行为，保障人民群众饮食用药安全。健全防灾减灾救灾体系，加强防汛抗旱、森林防火、动植物疫病防治、气象减灾等工作，全方位提高灾害防御水平。健全社会信用体系，巩固“基本解决执行难”成果，持续开展失信惩戒，构建诚实守信的市场环境，加强突发事件舆论引导工作，扎实做好网络舆情管理，牢牢掌握舆论引导主动权主导权。

专栏二十七 公共安全建设项目	
主要类别	重点建设项目
政法基础设施	公安局新建业务用房、公安局维修改造、乡镇基层派出所维修改造等项目

第三节 建设“文明铁力”

践行社会主义核心价值观。牢牢把握“两个巩固”根本任务，加强党对意识形态领导权，推动新时代中国特色社会主义思想深入人心，坚定全社会理论自信、制度自信、文化自信。强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，使之成为全市人民的共同价值理想信念教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。坚持团结稳定鼓劲主，集中做好政策宣传、形势宣传、成就宣传和典型宣传，讲好铁力故事，展示铁力形象。

培育文明和谐社会风尚。加强思想道德建设，深入实施公民道德建设工程，加强和改进思想政治工作，推进新时代文明实践中心试点县建设，不断提升文明程度，争创全国文明城市。广泛开展群众性精神文明创建活动，依托“最美铁力人”、“身边好人”、“道德讲堂”等载体，持续推进社会公德、职业道德、个人品德建设。加强乡风文明建设，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发乡村文明新气象。深入开展“我们的节日”主题活动，深化文化内涵，弘扬优秀传统文化。推进志愿服务制度化、常态化，强化全社会责任意识、规则意识、奉献意识。

专栏二十八 文明社会建设项目	
主要类别	重点建设项目
精神文明建设	新时代文明实践中心建设、新建职工服务中心（含工人文化宫）项目

第十二章 加强规划实施保障

全市上下要深入贯彻落实党中央和省、市委各项决策部署，抓好规划的制定和实施，增强共识，汇聚各方力量，确保“十四五”规划和二〇三五年远景目标实现。

第一节 全面加强党的领导

坚持党的集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保振兴发展始终沿着正确方向前进。坚持党总揽全局、协调各方作用，健全党领导各项事业的领导体制机制，在市委的坚强领导下，为推动振兴发展凝聚强大力量。

第二节 全面推进从严治党

贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，压实全面从严治党主体责任，不断把党建设得更加坚强有力。坚持和完善民主集中制，严明党的纪律，完善科学决策、民主决策机制。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部、党管人才，落实好干部标准，大力培养选拔优秀年轻干部，充分调动积极性、主动性和创造性，旗帜鲜明地为实干者撑腰、为干事者鼓劲。坚持大抓基层的鲜明导向，强化基层组织整体功能，加强非公企业党建，提升党建工作制度化、规范化、科学化水平。高度重视新形势下党的意识形态工作，把牢正确方向。把监督贯穿于党领导经济社会发展的全过程，把完善权力运行制约和监督体系作为实施规划的基础性建设，坚定不移地做到“两个维护”，确保党中央重大决策部署贯彻落实到位；坚定不移地深化反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正政治生态和良好发展环境。

第三节 健全规划实施机制

立足市情实际，用好用足用活上级各项政策资源，发挥政府投资引导作用，促进和扩大民间投资，增强县域经济发展内生动力，推动规划纲要与经济社会发展规划、土地利用规划、城市规划等相关领域规划的协调对接，保持各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面相一致，实现功能互补、统一衔接的规划体系。强化本规划纲要作为制定专项规划、乡镇规划及相关政策的重要依据，保持经济社会发展目标的连续性和稳定性，形成整体合力。加强对重大项目、重大工程的推进力度，坚持提前谋划、规划先行，加强方案论证，推进集约建设，强化科学管理，提高重大工程项目的规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划纲要实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、专家智库和公众监督作用，促进各类规划的有效实施。

实现“十四五”时期和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨、前景光明。全市各级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，解放思想、开拓创新、抢抓机遇、顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化新铁力新胜利！